

# territorios | 11

diciembre-2020

REVISTA DEL CONSORCIO DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS PROVINCIALES DEL ECUADOR CONGOPE



**Una mirada económica,  
social y política sobre  
la pandemia en Latinoamérica**

**Los Gobiernos Provinciales  
del Ecuador** comparten su  
experiencia de gestión ante  
la crisis sanitaria provocada  
por el COVID-19



Gobierno Provincial

Centro de Salud

# CONGOPE

Consortio de Gobiernos  
Autónomos Provinciales  
del Ecuador



## **Revista Territorios**

Dirección de Comunicación CONGOPE  
María Dolores Ponce  
Verónica Ayala  
Andrés Jaramillo  
José Luis Mena  
Diana Pérez  
Katty Toscano

**Diseño y Diagramación**  
DREAMTEAM PUBLICIDAD

**Ilustración**  
Jorge Salazar

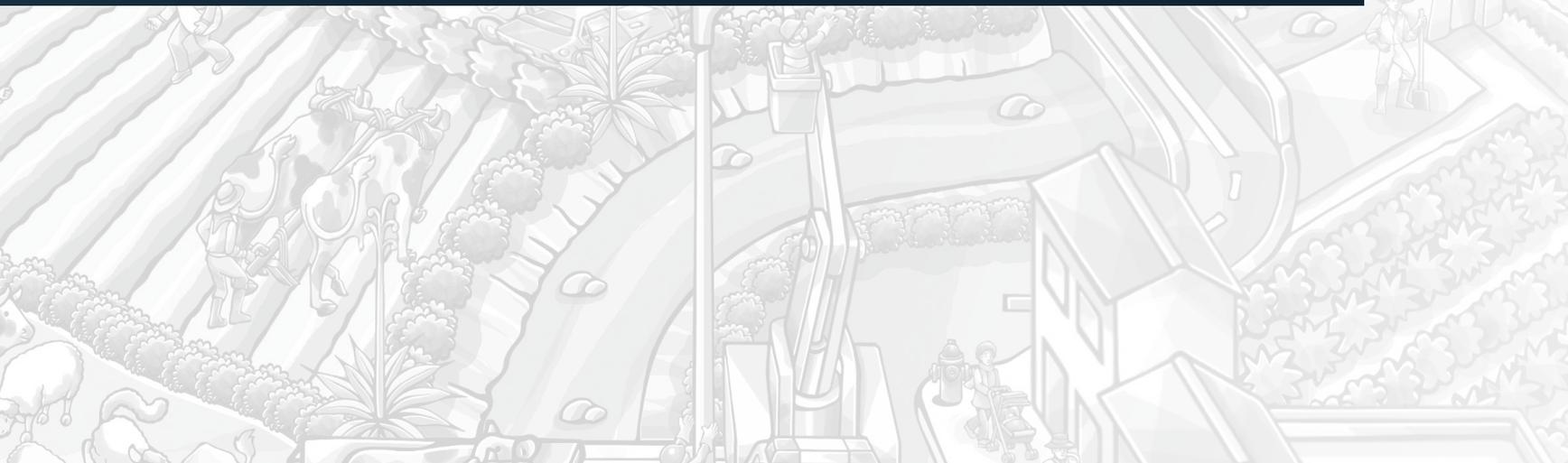
**Edición General**  
Dirección de Comunicación CONGOPE

**Redacción**  
Miguel Noboa

**Fotografía**  
DREAMTEAM PUBLICIDAD

---

Las fotografías y los textos son propiedad del CONGOPE  
**Edición No.11 / Diciembre 2020**  
**Quito - Ecuador**



The background features a faint, stylized illustration of a multi-story building with arched windows and a truck with a crane-like mechanism. The truck has the text 'Cruz Roja Ecuatoriana' and 'Ayuda Para todos los Ecuatorianos' on its side. The scene is set against a light, swirling sky.

### Presidente

Pablo Jurado Moreno

### Director Ejecutivo

Edwin Miño Arcos

### Consejo Editorial

Prefectas y prefectos provinciales

**Cecilia Méndez**  
AZUAY

**Vinicio Coloma**  
BOLÍVAR

**Bayron Pacheco**  
CAÑAR

**Guillermo Herrera**  
CARCHI

**Juan Pablo Cruz**  
CHIMBORAZO

**Jorge Guamán**  
COTOPAXI

**Clemente Bravo**  
EL ORO

**Roberta Zambrano**  
ESMERALDAS

**Susana González**  
GUAYAS

**Pablo Jurado**  
IMBABURA

**Rafael Dávila**  
LOJA

**Johnny Terán**  
LOS RÍOS

**Leonardo Orlando**  
MANABÍ

**Rafael Antuni**  
MORONA SANTIAGO

**Rita Tunay**  
NAPO

**Magali Orellana**  
ORELLANA

**Jaime Guevara**  
PASTAZA

**Paola Pabón**  
PICHINCHA

**José Daniel Villao**  
SANTA ELENA

**Johana Núñez**  
SANTO DOMINGO DE LOS  
TSÁCHILAS

**Amado Chávez**  
SUCUMBÍOS

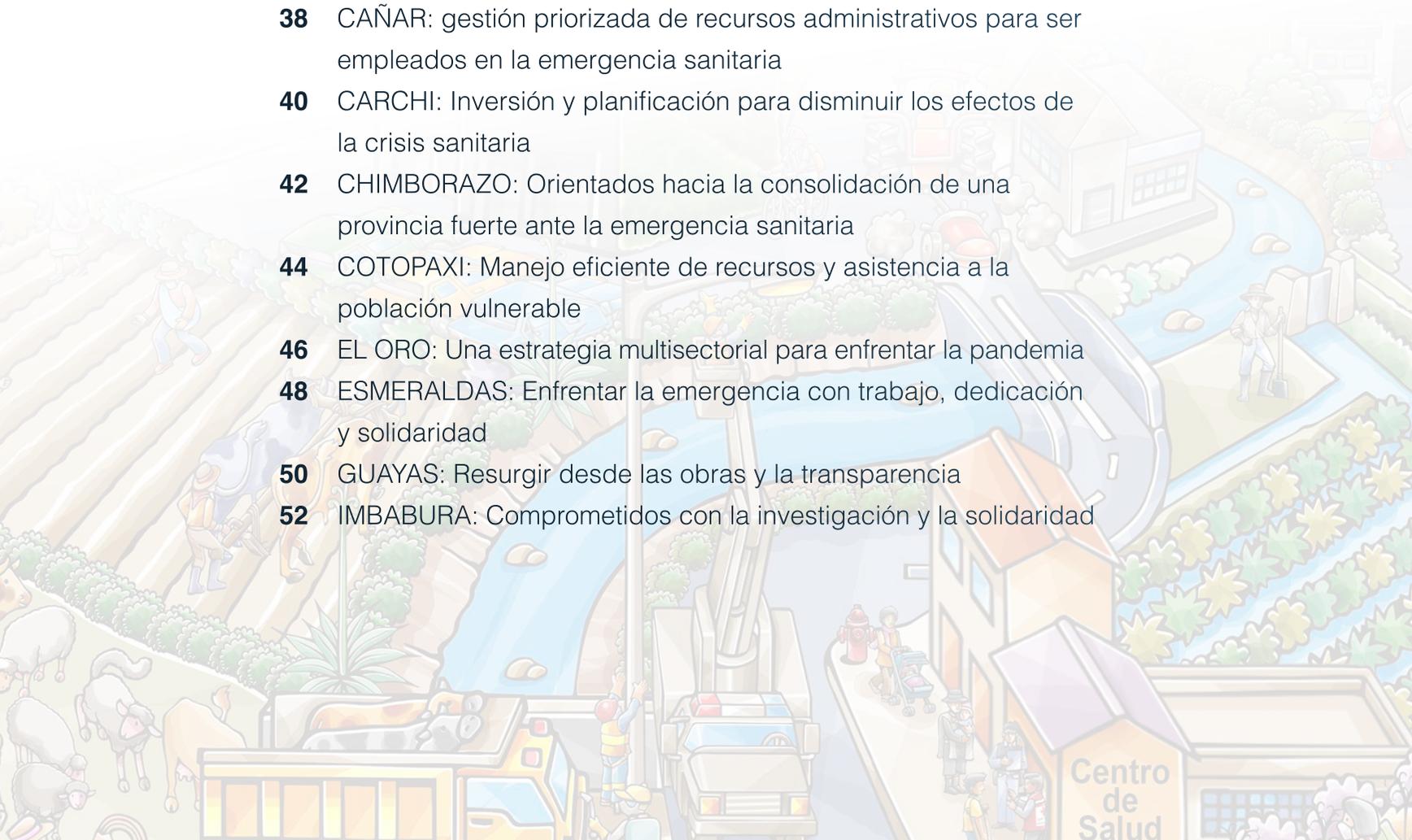
**Manuel Caizabanda**  
TUNGURAHUA

**Cléver Jiménez**  
ZAMORA CHINCHIPE

# CONTENIDOS

---

- 9 Presentación
- 11 Ojalá vivas tiempos interesantes...
  
- 17 Una pandemia que puso a prueba los sistemas de salud pública
- 25 Una mirada económica, social y política sobre la pandemia en Latinoamérica
  
- 33 Acciones inmediatas frente a la pandemia desde lo local**
  
- 34 AZUAY: La solidaridad une a sus habitantes ante la crisis
- 36 BOLÍVAR: Acciones de sanitización en toda la provincia
- 38 CAÑAR: gestión priorizada de recursos administrativos para ser empleados en la emergencia sanitaria
- 40 CARCHI: Inversión y planificación para disminuir los efectos de la crisis sanitaria
- 42 CHIMBORAZO: Orientados hacia la consolidación de una provincia fuerte ante la emergencia sanitaria
- 44 COTOPAXI: Manejo eficiente de recursos y asistencia a la población vulnerable
- 46 EL ORO: Una estrategia multisectorial para enfrentar la pandemia
- 48 ESMERALDAS: Enfrentar la emergencia con trabajo, dedicación y solidaridad
- 50 GUAYAS: Resurgir desde las obras y la transparencia
- 52 IMBABURA: Comprometidos con la investigación y la solidaridad



- 
- 54** LOJA: Difusión constante y efectiva de las medidas de bioseguridad para disminuir contagios del COVID-19
- 56** LOS RÍOS: Una estrategia enfocada en el desarrollo productivo
- 58** MANABÍ: Estrategias integrales para la detección, tratamiento y prevención del COVID-19
- 60** MORONA SANTIAGO: Acciones inmediatas enfocadas en la salud y protección de los habitantes de la provincia
- 62** NAPO: Un trabajo coordinado que los convirtió en la última provincia en presentar casos de COVID-19
- 64** ORELLANA: Una estrategia basada en la coordinación interinstitucional
- 66** PASTAZA: Una experiencia de articulación interna para el consumo de productos locales
- 68** PICHINCHA: Una provincia pionera en adquirir pruebas de detección de COVID para cuidar de la comunidad
- 70** SANTA ELENA: La cooperación internacional, un eje clave para mitigar la crisis
- 72** SANTO DOMINGO DE LOS TSÁCHILAS: Convenios y asociaciones para enfrentar la crisis
- 74** SUCUMBIOS: Asistencia oportuna para la provincia
- 76** TUNGURAHUA: Un proceso gradual, seguro y ordenado de retorno
- 78** ZAMORA CHINCHIPE: Una estrategia multisectorial basada en convenios y asistencia humanitaria
- 80** Datos estadísticos COVID-19



Juntos saldremos adelante

FRUTERIA

Tienda

Cruz Roja Ecuadoriana  
Junta Provincial de Pichincha

POLICIA



# PRESENTACIÓN

Sin duda la crisis sanitaria provocada por el COVID-19 trajo consigo una serie de efectos devastadores, tanto en términos económicos como sociales. Para mitigarlos, cada Gobierno Provincial del Ecuador, desarrolló estrategias y planes de acción adaptados a las realidades y necesidades de cada territorio. Por ello, desde el CONGOPE, decidimos abrir un espacio para visibilizar y compartir los esfuerzos que cada uno de los Gobiernos Provinciales del Ecuador generó durante los primeros meses de impacto de la pandemia.

En las páginas de esta publicación dispondremos de elementos de análisis sobre la crisis, que serán el corolario para adentrarnos en la experiencia de gestión de cada provincia del país. Estarán disponibles, además, los enfoques de trabajo de cada uno de los Gobiernos Provinciales del Ecuador y con ello, un recuento detallado de las acciones implementadas, sobre la base del trabajo cooperativo, la solidaridad y la proactividad.



Agradecemos a Claudio Katz, economista y académico latinoamericano, quien a través de una mirada crítica y aguda consolida un análisis integral de la situación en la región y en el país. También manifestamos nuestro agradecimiento al doctor Daniel Simancas, epidemiólogo ecuatoriano, quien compartió información clave para comprender la crisis sanitaria desde un enfoque científico y técnico y, por supuesto, a los Prefectos y técnicos de los Gobiernos Provinciales.

Con esta edición de la revista TERRITORIOS N°11, el CONGOPE saluda las acciones ejecutadas por cada uno de los Gobiernos Provinciales para afrontar una de las crisis más complejas que ha vivido el país y el mundo.

**Pablo Jurado Moreno**  
PRESIDENTE CONGOPE



# OJALÁ VIVAS TIEMPOS INTERESANTES...

*Edwin Miño Arcos*  
*Director Ejecutivo CONGOPE*

---

## «Escribir poesía después de Auschwitz es un acto de barbarie»

T. ADORNO

...así reza una supuesta maldición china. Sí, china, como el coronavirus, también de origen chino, supuestamente. La interpretación de esta frase, como se puede ver en internet, es de compleja interpretación: que ojalá los acontecimientos no te den un día de paz, que vivas tiempos geniales y no te hayas dado cuenta, que sean tiempos malos como nunca los haya vivido nadie en la tierra... Y en contraposición, puede interpretarse también como un deseo de vida en paz, en armonía y sin sobresaltos.

Pues, desde que tengo uso de razón, los tiempos han sido interesantes. Tal vez hay épocas que uno no habría querido vivir: la hambruna en Europa, las posguerras europeas, o la violencia en Ruanda o en los Balcanes. Sí, puede ser, pero la dinámica de los acontecimientos y la tecnología en comunicación hacen que todos los días haya algo nuevo e interesante, aunque los programas de noticias de la TV procuren aburrirnos con las "genialidades" de los gobiernos y los políticos.

El pesar –por más de un millón y medio de muertos en el mundo por la pandemia, por esos más de 15.000 fallecidos en Ecuador, y los más de 30.000 muertos, en comparación a los registrados en el 2019– es inmenso.

¿Se pudo evitar, fue un complot de millonarios para intentar acabar con el supuesto exceso de población, fue la forma malthusiana de regular a la población y al rebaño, o fue la consecuencia de la sobreexplotación de la naturaleza, o cosas del azar? No lo sabemos. Pero es seguro que la próxima generación tendrá respuestas mucho más claras.

Además, los daños en la economía, los más de 300 millones de despedidos, la pobreza y la extrema pobreza en Ecuador – que ya estaba en crisis- se dispararon y alcanzaron a casi 69% de la población, y sabemos que las cifras son muy parecidas en el resto

del mundo. Los daños los cuantificaremos cuando esto pase, que considero podría ser en el segundo semestre del 2021.

Un día el mundo pudo superar los horrores de Auschwitz, y pudimos volver a escribir poesía. Pero cuando los daños por la pandemia del COVID-19 se superen, y hayamos recuperado la economía- ojalá con mejores sistemas de distribución de la riqueza- y cuando hayamos ya dejado de llorar los miles de muertos, habremos aprendido algunas lecciones, y entonces veremos que estos fueron tiempos interesantes. Lo importante es que hayamos resistido y aprendido algo que nos haga mejores seres humanos, mejores gobernantes, mejores sociedades y mejores países.

El año 2020 será recordado por la pandemia, y los años posteriores por los efectos que esta causó. Y se nos juzgará como generación por lo que hicimos o dejamos de hacer para corregir esos males y procurar la continuidad de la especie humana. Por lo pronto, aprendimos varias lecciones: que es necesario tener un sistema de salud público fuerte, que el sector de salud privado debe abarataarse y complementarse al sistema público, que necesitamos solucionar los problemas de salubridad y todo lo que tenga que ver con necesidades básicas insatisfechas (NBI), porque aquello de "quédate en casa" pero sin agua, con temperaturas superiores a los 40° a la sombra, sin alimentos suficientes ni de calidad, resulta casi un sarcasmo.

### ***La pandemia desde lo local***

Los primeros meses de la pandemia en Ecuador serán recordados por la serie de denuncias de corrupción que fueron publicadas por la prensa.

Se habló de sobrepuestos en la compra de insumos de bioseguridad y de equipos que debían servir para proteger a los médicos y asistir a los enfermos de COVID-19. Ahora, podemos comprender que probablemente se trató de una estrategia creada para desviar la atención, y que no quede en evidencia el estado precario del sistema de salud, y de la economía ecuatoriana. Los primeros meses de la pandemia, la población fue testigo de esa política comunicacional del escándalo: se hacían operativos de allanamiento donde los primeros en llegar siempre eran los medios de comunicación, antes que la Policía. La denuncia ya era una cuasi sentencia en algunos medios, y hasta en la información se negaba el derecho a la réplica.

No digo con esto, que no hubo algunos casos ciertos de corrupción, pero en los operativos en los que los Gobiernos Provinciales fueron los principales acusados, ninguno, ninguno hasta la fecha (diciembre) ha podido comprobarse, y espero que siga siendo así, no por lo mal que le puede ir al sistema de justicia – sobre todo a la Fiscalía- ni por la ilegitimidad y poca credibilidad que tenga, sino por el bien de los Gobiernos Provinciales. A veces nos queda la sensación de que las denuncias a los GAD fueron una estrategia para distraer a la población de lo que realmente estaba pasando en los hospitales del sistema gubernamental.

## ***El escándalo del sobrepuesto***

El gobierno norteamericano había prohibido la venta de mascarillas de la marca 3M, sobre todo para América Latina. Entonces se comenzó a especular. Había que considerar que el mundo se iba cerrando por partes, y el transporte para trasladar los productos, si bien nunca se prohibió, fue complicándose. Entonces el sector especuló y ofrecían las mascarillas a precios sumamente elevados, pero era el mercado en especulación. Pero por el afán de hacer escándalo se comparaban esos precios con los de antes de la pandemia

***Un día el mundo pudo superar los horrores de Auschwitz, y pudimos volver a escribir poesía. Pero cuando los daños por la pandemia del COVID-19 se superen, y hayamos recuperado la economía- ojalá con mejores sistemas de distribución de la riqueza- y cuando hayamos ya dejado de llorar los miles de muertos, habremos aprendido algunas lecciones, y entonces veremos que estos fueron tiempos interesantes.***

Un estudio de mercado serio implica analizar la coyuntura en la que se desenvuelve un hecho. Seguramente a fines de año 2021 las mascarillas y respiradores – para poner dos elementos de ejemplo- ya no tendrán los precios actuales.

Además, hay que considerar que en los primeros meses de la pandemia, se ejecutaron una serie de acciones que daban la sensación de seguridad pero no eran efectivas contra el virus, así por ejemplo se fumigaban las calles, se las lavaban con detergente, se fumigaba a las personas, a los alimentos y los vehículos, inclusive hasta hoy se siguen haciendo. Alguien propuso fumigar las ciudades con las avionetas de fumigación que tienen las bananeras. Se compraron tractores pequeños para remolcar tanque con químicos de fumigación, pero el mundo no sabía que su efectividad era relativa. Hoy juzgamos porque sabemos más de lo que se conocía sobre el virus, en los meses de marzo y abril.

En Ecuador seguía latente la revuelta ciudadana de octubre del 2019 que se hizo en contra de algunas medidas económicas del Gobierno. La pandemia y la cuarentena fueron aprovechadas para implementar nuevas medidas económicas que fueron rechazadas, y desde aquel octubre ya había persecución a aproximadamente 4 autoridades provinciales. Al principio, pensamos que fue solo el gobierno ecuatoriano el que aprovechó la pandemia para realizar ajustes neoliberales, pero realmente ocurrió también en otros países, y en varios más afloraron los autoritarismos, poniendo en riesgo la democracia. Entonces las noticias giraron en torno a dos elementos: la judicialización de la política y la pandemia, y las políticas neoclásicas de ajuste económico. En este escenario nacional se intentó desconocer el trabajo de los GAD, de los sistemas públicos de salud, de la agricultura familiar y campesina, y lo poco útiles que eran algunos negocios privados. Se aprovechó para despedir gente del sector público, con un criterio perverso que roza la ignorancia: que el sector privado ya había hecho un sacrificio con los despidos, y que el público también lo debía hacer. Estúpidamente se planteaba que el sacrificado era el empresario o el ministro del que se despedía a la gente, y no el funcionario cesado en medio de la peor crisis económica de los últimos tiempos. Pero así fue, son cosas de la pandemia.

## ***El ambiente internacional***

---

En abril, un grupo de intelectuales liberales de derecha, encabezados por Vargas Llosa (el peruano que recibió un premio Nobel de Literatura) y políticos españoles de derecha reclamaban que con el pretexto de la pandemia se había posesionado a los gobiernos y al sector público, en detrimento de la libertad de los ciudadanos. No llegaban a la irresponsabilidad que llegaron los negacionistas, pero defendían las libertades y atacaban principalmente a Cuba, Venezuela y Nicaragua por ser gobiernos progresistas.

Mientras tanto en Europa, durante las noches, desde los balcones se aplaudía a quienes estaban enfrentando en primera línea los efectos del virus: los médicos, enfermeras y más trabajadores de los sistemas públicos de salud, los policías, militares, obreros de limpieza, etcétera. En ellos se reconocía que el sistema público era la única garantía contra la pandemia. ¡Dos mundos totalmente opuestos!

Aquí, pistas de patinaje sobre hielo fueron utilizadas como frigoríficos para los cadáveres. En Guayaquil (se hizo internacional) se quemaban ataúdes en las calles (sin cadáveres, dicen), se abandonaban cuerpos en las morgues, y una autoridad local impedía el aterrizaje de vuelos provenientes de Europa porque, demagógicamente, se decía que traían el virus. El mundo estaba de cabeza. China aportaba poco o casi nada sobre la enfermedad, y todos creíamos que el confinamiento, tal como lo vivió Wuhan, era la única salida. Los negacionistas o irresponsables como Bolsonaro en Brasil, o Trump en EEUU, decían que no se trataba más que de una gripe, hasta que por suerte ambos se enfermaron de COVID-19, sin embargo no aprendieron nada, o la demagogia pudo más que la razón.

La tecnología, la súper tecnología, la era de la mega tecnología se rinde ante un virus, y empezamos la carrera por la vacuna, y surgen sentencias casi bíblicas como que "volveremos a la normalidad cuando todos nos vacunemos". Se decían como sentencias que el 2021 sería el año de la recuperación. La crisis económica mundial nos hizo regresar antes de lo esperado. El verano europeo se promocionó como las vacaciones merecidas para los ciudadanos que estuvieron encerrados durante meses. Aún en la segunda ola europea no sabemos que pasó y por qué resultó así. Pero hay dos países en una constante de infectados y muertes: EEUU y Brasil, donde no ha bajado la tendencia como para hablar de un segundo brote del virus, cuando ni siquiera ha terminado el primero.

Los organismos internacionales preveían una caída drástica de la economía mundial, en eso sí acertaron. Al parecer las proporciones fueron un poco menores a lo previsto, pero con la pandemia

quedó en evidencia la fragilidad de la globalización y de la urbanización. Volvimos la mirada a los campos y a la ruralidad, porque las ciudades son los centros de contagios, de aglomeraciones y de vida del virus, mientras la ruralidad se ve como la alternativa, en Ecuador y el resto de los países. Es necesario volver a pensar en la agenda urbana, y en los resultados del Hábitat III que se desarrolló en Quito durante el 2016.

Hay una constante en el mundo: la OMS se dice y contradice, los encierros y cuarentenas totales fueron imposibles más allá de China, y en la ciudad de origen. La información sobre los tratamientos no existe, o no se la comparte, y el negocio de las farmacéuticas está en auge a la espera de la vacuna que empezó en el mes de diciembre. Por si fuera poco, en las vacunas hay visiones políticas, tanto que un mal chiste dice que si usas la vacuna rusa serás socialista, y si usas de inglesa o la de EEUU serás capitalista.

## Las lecciones

---

- Ecuador no es un buen ejemplo de cómo manejar la crisis.
- De la pandemia, sabemos lo elemental. La tecnología no fue suficiente, aunque con ella y nuevas investigaciones estamos a las puertas de cerrarle el paso al virus.
- Se requieren estados nacionales y locales fuertes y con grandes recursos, que trabajen coordinada y armónicamente.
- La globalización es susceptible de afectarse ante elementos como el encierro y las cuarentenas, y no solamente con situaciones complejas como las migraciones y los tratados de libre comercio.
- Hay que invertir en salud y salubridad pública.

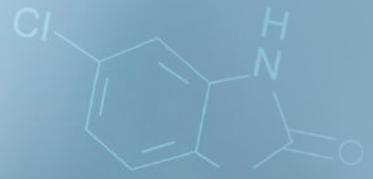
Hoy nos enfrentamos a la vacunación masiva (?) ojalá

no sea solo para los ricos, lo que requerirá una gran acción de ingeniería y movilidad humana de escala mundial nunca antes vista, tal vez ni en la segunda guerra mundial.

Debemos desterrar los complejos de no debatir las consecuencias de nuestras acciones u omisiones, sin desprestigiar al contendor solo porque no comparte nuestros criterios. Debemos dejar de lado la denuncia y profesionalizar a los medios e instruir a la sociedad en la lucha contra la corrupción. Los escándalos solo generan incertidumbre y deslegitiman los sistemas y a las personas. Debemos aprender a trabajar en gobernanza multinivel, a cooperar entre todos los niveles de gobierno y no desprestigiar al otro con el propósito de no pagarle lo que se le debe.

Ojalá estemos viviendo tiempos interesantes, en el sentido de aprender las lecciones de este terrible año, y así entrar al nuevo mejorados y con muchas ganas de que el cambio civilizatorio venga con nuevas relaciones de equidad, justicia, muchísima tolerancia, y salud.





CORONAVIRUS | COVID-19



54

38



PULSE 82



125

STATUS: 15% COMPLETE



FUNC ATAT : STABLE

TEMP : 104.2

# UNA PANDEMIA QUE PUSO A PRUEBA LOS SISTEMAS DE SALUD PÚBLICA

*Daniel Simancas*

---

*Daniel Simancas Racines, médico epidemiólogo, director del Centro de Investigación de Salud Pública y Epidemiología Pública de la Universidad Tecnológica Equinoccial, comparte con la revista Territorios, elementos de análisis que permiten comprender el nivel de impacto del COVID-19 en el Ecuador.*

Según Daniel Simancas, la pandemia llegó de forma inesperada al territorio ecuatoriano. Luego del establecimiento de determinadas alertas generadas por parte de la Organización Mundial de la Salud, los países con experiencia en el manejo de este tipo de crisis sanitarias tomaron medidas de manera inmediata, en otros casos la respuesta fue algo más tardía. La primera alerta surgió en la ciudad china de Wuhan, inicialmente en un mercado de animales exóticos. Mientras esto sucedía, en Ecuador apenas se levantaba la discusión sobre la posibilidad de que esto afecte a la población ecuatoriana. Cuando el riesgo se hizo más visible, se conformaron varios Comités de Operaciones Especiales.

Daniel Simancas formó parte del grupo de expertos convocados en primera instancia para generar estrategias de contención ante la crisis. En febrero aparecieron los primeros casos en Ecuador, la mayoría de ellos se concentraron en la provincia del Guayas. Según el epidemiólogo, no es posible hablar de un único "caso cero", sino de varios, pues la transmisión inició debido a la cantidad de vuelos comerciales y privados que llegaron al país durante la primera etapa y a las reticencias por parte del Gobierno Central de no declarar de manera ágil que el Ecuador se encontraba en la siguiente fase de la pandemia, entendida la primera fase como la de identificación del caso índice y la segunda como aquella en la que varias personas infectadas dan inicio a un proceso de transmisión comunitaria. En el país, se declaró esta segunda fase de manera tardía y, debido a ello, se suscitó un brote, a juicio de Simancas, explosivo. A todo esto se sumó la demora en la definición de restricciones de movilización y en la declaratoria de un estado de excepción.

Mientras esto sucedía en Guayas, en otras provincias se adoptaron medidas de manera coordinada con los gobiernos cantonales, gobiernos provinciales y el Ministerio de Salud. Es necesario señalar que la efectividad de las acciones tomadas en determinadas provincias pueden ser interpretadas por la cantidad de decesos suscitados en cada una de ellas. Si se establece una comparación entre provincias como Pichincha y Guayas, es evidente



que Guayas tuvo al menos el triple de personas fallecidas en comparación con las reportadas en Pichincha.

La pandemia llegó de manera intempestiva y se encontró con un sistema sanitario mermado en sus capacidades, y que además se encontraba dividido en varios subsistemas complicados de administrar, organizar y dirigir. En varias ciudades fue posible generar acciones clave, sin embargo todas ellas se desarrollaron como una respuesta reactiva ante los hechos; la planificación no estuvo presente en estos escenarios y las principales consecuencias fueron evidentes en situaciones como listas de espera largas para la hospitalización en áreas de cuidado



*La pandemia llegó de manera intempestiva y se encontró con un sistema sanitario mermado en sus capacidades, y que además se encontraba dividido en varios subsistemas complicados de administrar, organizar y dirigir.*

intensivo y en el aumento de la mortalidad. Según Simancas, si se realiza una comparación relacionada a la cantidad de personas fallecidas, Ecuador se encuentra en los primeros lugares del mundo con mayor índice de mortalidad, producto del COVID-19.

## ¿Un virus diferente?

El virus del SARS-CoV-2 o COVID-19 posee determinadas características que lo vuelven particular. A pesar de tener un grado de letalidad más bajo que varios de los virus de su tipo, es precisamente este hecho el que hace que su transmisión sea generalizada. Mientras que los virus que poseen grados de letalidad altos suelen matar a sus portadores de manera rápida, el COVID-19 permite que una persona infectada pueda continuar con actividades cotidianas, al menos durante la primera etapa, este hecho también le permite sobrevivir en una especie de relación simbiótica. Otro factor importante que debe ser considerado es que el virus del COVID-19 provoca en el ser humano síntomas en un período de entre cinco y catorce días después del contagio, lo que facilita que el portador del virus ignore su estado y continúe contagiando a otras personas.

Adicionalmente, el virus, en muchos casos, provoca reacciones asintomáticas en el cuerpo de los portadores, haciendo que el contagio dentro de espacios laborales o personales sea aún más eficaz.

Según Simancas, la peligrosidad del virus radica en la facilidad que tiene para permanecer desapercibido durante períodos en los que el portador convive con otros seres humanos sin que este se sienta enfermo. Otra característica particular de este virus se encuentra en la imposibilidad existente para ser rastreado durante las etapas tempranas.

Las personas adultas mayores, las poblaciones vulnerables y las personas con enfermedades preexistentes son las más afectadas, mientras

que las poblaciones infantiles y adolescentes suelen verse afectadas en menor grado. Esta es una característica atípica; virus como la influenza afectan de manera considerable a niños y jóvenes adolescentes, el COVID-19 suele afectar a personas con más de 50 años de edad, en quienes tiene un grado de letalidad de entre el 20% y el 25%.

Por otro lado, este virus no presenta una sintomatología específica, sino una bastante variada. La presentación clínica del COVID-19 constituye un problema para los clínicos y para los sistemas sanitarios. Un ejemplo de ello es que, a pesar de que existe un grado de letalidad escaso en niños y adolescentes, estos pueden ser portadores de cargas virales hasta diez veces superiores a las que presenta una persona adulta. Esto los convierte en focos de contagio para personas quienes corren peligro de muerte tras un contagio.

Otra diferencia del virus radica en la presentación de los síntomas y en la variedad de los mismos. Existen pacientes que presentan conjuntivitis, lesiones en la piel, diarreas y dolores en la espalda baja sin tos. Del mismo modo, su evolución clínica suele ser



diferente en comparación con la de aquellos que se encuentran infectados de virus similares.

El COVID-19 no afecta solamente al sistema respiratorio, afecta también al sistema vascular, volviéndolo muy difícil de controlar en etapas avanzadas. Existe una etapa procoagulante en que los pacientes desencadenan una reacción alérgica, acompañada de una defensa exagerada, en otras palabras: una respuesta inflamatoria severa donde las consecuencias pueden ser letales.

Una última característica que vuelve particular al virus se relaciona con el tiempo de permanencia de un paciente dentro del área de cuidados intensivos, generalmente muy largo y costos.

Aún no existe tratamiento ni vacuna y, según señala Simancas, no hemos logrado encontrar una estrategia eficaz, efectiva y eficiente para mitigar el contagio de las personas, más allá de la utilización de mascarillas, el distanciamiento físico, medidas que, si bien ayudan, no lograrán controlar el virus a largo plazo.

## **Efectos en Ecuador**

En Ecuador los estragos de la pandemia fueron tan acentuados porque, en general, el sistema sanitario no fue capaz de reaccionar a la velocidad requerida. En la primera etapa era necesaria la activación de laboratorios para la detección del virus y el fortalecimiento de todo el sistema de salud pública. Por otro lado, había una carencia generalizada de recursos por parte del Estado, los personales de salud del sistema no se encontraban preparados, y tampoco existió información ágil en relación a la naturaleza del virus y a su tratamiento.

Durante el período de pandemia, Ecuador atravesó una crisis en los sistemas de salud pública, expresada a través de acciones insuficientes y carentes de perspectiva técnica, realidad que se agudizó por la ya existente crisis política y económica que atravesaba el país. A todo esto, se sumó la falta generalizada de recursos. En la mayoría de casos se omitieron las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud.

Según Daniel Simancas, las consecuencias a largo plazo de esta crisis sanitaria son poco alentadoras; se prevé el acaecimiento de una sindemia<sup>1</sup>, provocada por la atención que se le ha brindado a una sola enfermedad en detrimento de todas las situaciones de salud que requieren atención dentro de un país. La falta de atención a personas

***En la primera etapa era necesaria la activación de laboratorios para la detección del virus y el fortalecimiento de todo el sistema de salud pública. Por otro lado, había una carencia generalizada de recursos por parte del Estado, los personales de salud del sistema no se encontraban preparados, y tampoco existió información ágil en relación a la naturaleza del virus y a su tratamiento.***

<sup>1</sup> El término sindemia fue acuñado por el antropólogo médico Merrill Singer en los años 90. Básicamente para explicar una situación en la que "dos o más enfermedades interactúan de forma tal que causan un daño mayor que la mera suma de estas dos enfermedades", aseguró Singer en entrevista con BBC Mundo.

que adolecen de enfermedades crónicas como diabetes o enfermedades renales por falta de diálisis, las consecuencias de no haber entregado medicamentos a tiempo a través de un sistema podría agravar la situación. Todo esto acompañado de una crisis económica agravada que podría desembocar en el aumento de los índices de desnutrición y muerte infantil.

Es clave la inversión en la ciencia, y esta debe convertirse en un elemento básico para el desarrollo. Al momento Ecuador es incapaz de utilizar tecnología para realizar análisis de datos y no existe personal especializado en epidemiología; al momento, dentro del país, es posible contar con apenas 3 mil profesionales de la salud pública especialistas en la rama.

Para poder responder a la crisis, es necesario invertir en el desarrollo de la ciencia y la tecnología, fortalecer el sistema de salud y convertirlo en un sistema único, universal e inclusivo, en el que el dinero no sea el factor determinante para que una persona pueda acceder a su derecho a la salud, tal como lo determina la Constitución de la República.

***Para poder responder a la crisis, es necesario invertir en el desarrollo de la ciencia y la tecnología, fortalecer el sistema de salud y convertirlo en un sistema único, universal e inclusivo, en el que el dinero no sea el factor determinante para que una persona pueda acceder a su derecho a la salud***







# UNA MIRADA ECONÓMICA, SOCIAL Y POLÍTICA SOBRE LA PANDEMIA EN LATINOAMÉRICA

*Claudio Katz*

---

*Claudio Katz, economista argentino, militante y activista de los derechos humanos, brindó sus consideraciones a la revista Territorios a través un análisis de carácter económico, social y político sobre el acaecimiento de la pandemia en la Región.*

Latinoamérica atraviesa un periodo prolongado de acentuación del neoliberalismo en varios preceptos: en lo financiero, en lo comercial y en lo productivo. En la actualidad, la región enfrenta la privatización progresiva de sus economías, un endeudamiento creciente, estrangulamientos periódicos del sector externo, y fugas de capital; esta es una combinación de circunstancias económicas adversas, que han venido impactado a todos los países.

### ***El escenario latinoamericano previo al acaecimiento de la pandemia***

---

Luego de un periodo favorable generado por el incremento de los precios de la materia prima, ha sido necesario hacer frente a los efectos propios del capitalismo dependiente latinoamericano. Dicho conjunto de problemas explican el golpe que significó la pandemia.

Según Claudio Katz, la crisis sanitaria llegó tarde pero golpeó con fuerza inusitada a una región que ya es uno de los epicentros mundiales del coronavirus, produciéndose así una tragedia. Existen varios países que presentan los indicadores más negativos y Ecuador es precisamente uno de ellos. Sin embargo, aquello que se vio en Ecuador, también se hizo evidente en ciudades pertenecientes a Perú, Bolivia, Brasil y Chile. Aunque existen varios factores causales, la razón preponderante fue el desmantelamiento neoliberal de la salud pública.

América Latina quedó desprotegida debido a varias décadas de privatización de la salud y la destrucción de las estructuras básicas del sistema sanitario. Por esta razón, países que solían ser reconocidos por ostentar una economía fuerte como Chile, fueron golpeados directamente debido a sistemas de salud primaria desmantelados y, por lo tanto, incapaces de brindar respuestas a los infectados.

***América Latina quedó desprotegida debido a varias décadas de privatización de la salud y la destrucción de las estructuras básicas del sistema sanitario. Por esta razón, países que solían ser reconocidos por ostentar una economía fuerte como Chile, fueron golpeados directamente debido a sistemas de salud primaria desmantelados y, por lo tanto, incapaces de brindar respuestas a los infectados.***

### ***Implicaciones para la economía regional***

---

En el plano económico, la crisis tuvo una serie de efectos que pueden ser denominados catastróficos. Con solo mirar los indicadores es posible observar un nivel de recesión económica muy superior a la que presentaron los países desarrollados luego de enfrentar la pandemia. Según Katz, este retroceso se calcula en al menos el 9% en relación al de las economías internacionales fuertes, y según la proyección, se prevé un retroceso de al menos el doble con respecto al de las economías avanzadas. Con todo esto se calcula que al finalizar el año 2020 existirá un ingreso per cápita similar al del año 2010.

Esto implica la caída en una nueva década perdida para América Latina. Según la Comisión Económica

para América Latina y el Caribe CEPAL, se calcula que 2,7 millones de empresas formales cerrarán a mediano plazo, existirá una masa de 11 millones de desocupados, y se suscitará un incremento de la pobreza de 45 millones de personas. Estas cifras, según Katz, preparan un escenario catastrófico para la economía, por ello es imprescindible planificar soluciones inmediatas y que vayan acorde al contexto.

## Un período de cuarentena extendido

Cuando la crisis sanitaria inició, varios gobiernos negacionistas de la pandemia, convocaron a no adoptar medidas de prevención y protección bajo el argumento de que dichas medidas afectarían a la economía. Por ello, gobiernos como los de Brasil, Chile, Colombia o Bolivia dejaron que el virus se extendiera. Otros países adoptaron medidas, a juicio de Katz, más razonables. Frente a una pandemia que

generó un impacto devastador en la salud pública y por consiguiente en la economía, Argentina fue uno de los países en los que se implementó una estrategia de protección de la población y de cuidado de la salud pública.

Al poco tiempo, los resultados indicaron que los gobiernos que intentaron proteger la economía en detrimento de la salud de la población, tuvieron una caída del Producto Interno Bruto muy similar a la de los países que resolvieron tomar medidas de confinamiento. La diferencia entre ambos casos resultó ser poco significativa. Por lo tanto, si no existieron diferencias grandes, es posible concluir que las políticas de protección de los países que las implementaron fueron mucho más razonables que las de aquellos que no lo hicieron. A pesar de los varios intentos de blindar la economía, los esfuerzos resultaron inútiles porque la economía, con o sin medidas de protección, se vio afectada de cualquier modo, y además provocaron una serie de pérdidas humanas que pudieron haberse evitado.

Claudio Katz menciona que todavía resultaría prematuro trazar un balance. La pandemia ha



durado varios meses y no hay indicios claros de que su impacto vaya a amainar. Por ello, trazar escenarios post-pandemia es complicado, dado que el escenario al que se enfrenta la población no ha mostrado indicios de cambio. Es preciso, en este punto, señalar el caso de Cuba. Este país posee datos que son dignos de análisis, pues ha demostrado una tasa de mortalidad baja, y una tasa de letalidad controlada. Al tratarse de una isla con recursos limitados es destacable la existencia de un sistema de emergencia sanitario desarrollado y, sobre todo, constituido sobre la base de la salud pública cooperativa, solidaria y estructurada. Un segundo dato interesante es el desarrollo de una vacuna propia que se encuentra en la segunda fase de pruebas y que ha logrado consolidar la posibilidad de enfrentar el virus de forma directa.

## ***Un contexto propicio para la agudización de las inequidades***

---

Existe una premisa general en cuanto al plano social constituida por la profundización de la desigualdad en la región entera. La pandemia ha profundizado la brecha existente entre los sectores acaudalados y los sectores más empobrecidos de la sociedad. Al final de la pandemia es posible que el panorama sea mucho más adverso que al inicio.

En el plano social el impacto del virus se ha hecho especialmente notorio en los sectores más vulnerables. Al menos 50% de la masa de trabajadores en América Latina, al carecer de todo tipo de protecciones y seguridades laborales, se vieron obligados a salir y arriesgar su vida en medio de la crisis sanitaria para obtener el sustento diario. Un caso que sirve para ejemplificar este hecho es el de Perú: La población, al verse privada de algún sistema de asignación ante la emergencia o alguna modalidad de protección social, se mantuvo en las

calles buscando el sustento, hecho que provocó la propagación masiva del virus.

Por otro lado, en países como Chile, Panamá o Costa Rica, se hizo evidente un problema muy agudo de incremento de deudas familiares. Muchos casos de familias quienes ya mantenían procesos de endeudamiento por estudios, en esta ocasión se vieron envueltos en nuevos procesos de endeudamiento debido a las necesidades de subsistencia generadas durante la pandemia.

Adicionalmente es preciso mencionar problemas graves de acceso relacionados a la existencia de brechas digitales, brechas escolares y a los accesos a la educación en general. Sin embargo, uno de los problemas más preponderantes para América Latina tiene que ver con el acceso al agua potable. A pesar de que la región posee más del 31% de las fuentes de agua dulce del planeta, tiene a su vez, a la mitad de su población en situación de precariedad habitacional, esto implica la falta de mecanismos para asegurar condiciones de protección frente a la pandemia y la falta de acceso al agua para el consumo humano.

En síntesis, en relación al tema social, los principales puntos tienen que ver con el endeudamiento, el trabajo informal, la brecha digital, la pérdida del año escolar y los problemas de precariedad habitacional.

***Según Katz el camino hacia la recuperación económica dependerá de la capacidad de las políticas económicas de países y gobiernos para adaptarse a dos variables claves: el mercado interno y la resolución del ingreso.***

## Posibles escenarios

---

Enfrentar un golpe económico tan duro como el que sufre la región, requiere tener en cuenta mecanismos de recuperación económica, no obstante la recuperación económica suele estar supeditada a las exportaciones y a las condiciones de recesión económica mundial. Es necesario tener en cuenta que las exportaciones tendrán una pérdida en su valor y probablemente en su volumen. El petróleo fue un claro ejemplo de esto. Al inicio de la pandemia el precio del petróleo se hundió por debajo de cero. Este resultó ser un indicador relacionado a la fuerte restricción que existe en el plano de las exportaciones, agravado por el cierre de los circuitos de libre comercio.

En este momento existe un problema en el sector externo que está íntimamente relacionado con el terreno de las remesas que provienen del turismo,

pues este se encontraba totalmente cerrado hasta hace poco y no es claro el momento en el que este se recuperará por completo.

En el plano financiero tampoco es posible observar un panorama muy favorable. La mayoría de países han adquirido deudas, propiciadas por entidades como el Fondo Monetario Internacional. Esta adquisición excesiva de deudas traerá varios problemas en el futuro, sobre todo para aquellos países que ya venían arrastrando deudas con anterioridad.

Según Katz el camino hacia la recuperación económica dependerá de la capacidad de las políticas económicas de países y gobiernos para adaptarse a dos variables claves: el mercado interno y la resolución del ingreso. Por un lado, si la estrategia de un país consiste en tomar salidas que no corresponden al mercado interno, varios obstáculos aparecerán inmediatamente; por otro lado, si dicha estrategia consiste en mantener políticas neoliberales de ajuste sobre una población



empobrecida, el empobrecimiento será aún más acentuado. Por ello, exclusivamente aquellos países que logren concentrar su atención en el mercado interno y en la resolución del ingreso podrán encontrar salidas que beneficien a las mayorías después de la pandemia.

Existen tres planos económicos básicos, el primero se relaciona con la deuda. Para Claudio Katz es inadmisibles que se hayan pagado deudas mientras la población se encontraba en medio de la carencia completa de alimentos o medicinas; negociar deudas en medio de la pandemia es una actitud moralmente inconcebible.

En medio de la pandemia es necesario establecer un replanteo general de las deudas de los países. Es conveniente un camino de auditoría y revisión general de dichas deudas, a partir de medidas de emergencia inmediatas que se relacionan con la suspensión del pago de intereses. Para rearmar este escenario es importante discriminar lo legítimo de lo ilegítimo, lo comercial de lo financiero, definir qué es lo que se debe pagar, y revisar minuciosamente este terreno.

Otro campo clave es el impositivo. En Argentina se ha venido discutiendo en el parlamento una iniciativa de impuesto extraordinario a las grandes fortunas pues, durante la pandemia se registró un incremento de las fortunas de los grandes millonarios latinoamericanos aproximadamente en 48 millones de dólares, especialmente aquellos sectores que están más conectados con el mundo digital. Esto conduce a la conclusión de que es indispensable adoptar medidas de redistribución del ingreso por la vía impositiva.

Como último es necesario la renta básica y analizar las formas en que esta renta básica puede socorrer a la población. Esta medida es indispensable debido a que el gasto público se ha incrementado en todos los países y el déficit fiscal se encontrará en niveles pocas veces vistos. Es decisivo otorgarle prioridad a una renta básica con un nivel eficiente que permita asegurar salud y alimentación para la población.

***La derecha latinoamericana, que comanda la restauración conservadora de los últimos años, ha utilizado la pandemia como pretexto para intentar eternizarse en el poder. El continente ha sido testigo de la manera en la que se ha generalizado el estado de excepción en todos los gobiernos de la derecha regional, todos se han aprovechado de esta circunstancia para militarizar sus gestiones.***

La derecha latinoamericana, que comanda la restauración conservadora de los últimos años, ha utilizado la pandemia como pretexto para intentar eternizarse en el poder. El continente ha sido testigo de la manera en la que se ha generalizado el estado de excepción en todos los gobiernos de la derecha regional, todos se han aprovechado de esta circunstancia para militarizar sus gestiones, y eso es evidente en países como Colombia, Perú, Chile y Bolivia. En segundo término han optado por la proscripción de determinados líderes en países como Ecuador o Bolivia.

Atravesamos un nuevo intento del neoliberalismo de retomar los proyectos regresivos que impusieron por largos años y solamente la acción popular, las movilizaciones, la liberación, serán el camino para poner freno al shock neoliberal que se prepara. En América Latina existe una tradición muy fuerte de organizaciones populares que han sabido afrontar momentos difíciles, y esta no debería ser la excepción.







**ACCIONES  
INMEDIATAS  
FRENTA A LA  
PANDEMIA  
DESDE LO LOCAL**

# AZUAY

## LA SOLIDARIDAD UNE A SUS HABITANTES ANTE LA CRISIS

*Para afrontar la crisis provocada por el virus del COVID-19, los dirigentes provinciales, cantonales y locales en Azuay adoptaron medidas urgentes con la finalidad de mitigar, en cuanto fuese posible, la situación económica, social y sanitaria que perjudicó a la población.*

**E**n la provincia de Azuay se desarrollaron acciones en varios ámbitos. En primer lugar, en el área de salud se realizaron más de 10 mil kits para la aplicación de pruebas PCR (Reacción en Cadena de la Polimerasa, por sus siglas en inglés) de las cuales 5 mil fueron entregadas al Hospital José Carrasco Arteaga y 6 mil al Instituto Nacional de Investigación de Salud Pública (INSPI). Estas pruebas permitieron que los hospitales cuenten con herramientas efectivas para una atención eficiente a las personas en un tiempo más corto. Además, se proveyó de insumos médicos a los hospitales y centros de salud de la provincia, con el fin de que, quienes se encontraban en primera línea atendiendo los casos más graves, pudieran hacerlo protegidos y sin riesgo de contagio. Dentro del mismo ámbito, se entregaron 60 trajes de protección, galones de alcohol, cajas de guantes de látex, desinfectantes, gorros quirúrgicos y paquetes de papel higiénico a todos los miembros del INSPI. Todo el equipo entregado se distribuyó a los centros y casas de salud de las parroquias y cantones de Azuay.

Por otro lado, se instalaron túneles de desinfección en el Hospital José Carrasco Arteaga, en las instalaciones de las Fuerzas Armadas, la Policía Nacional y en puntos estratégicos ubicados en varios cantones de la provincia. Esta acción estuvo acompañada de un plan de desinfección de calles y aceras en los principales accesos a la provincia, tales como el tramo Tamarino – Molleturo – Naranjal, Uzhcurrumi (vía que conecta las provincias de Azuay con El Oro), en la entrada a la parroquia Tarqui, en la avenida Panamericana Norte, y en los límites de Azogues y Cuenca. Todo esto con la finalidad de que, tanto el ingreso como la salida de vehículos y personas sean controlados y sanitizados.

En el ámbito social se elaboraron y entregaron más de 100 mil canastas alimenticias a las personas vulnerables de la provincia. Por otro lado, las autoridades de Azuay entregaron a Guayaquil 45 toneladas de alimento que fueron repartidas a los sectores más necesitados de la ciudad.

En el plano comunicacional se realizó una TeleRadio con el fin de recaudar fondos para las familias más

necesitadas, la transmisión de este evento duró más de ocho horas continuas y se sumaron más de 22 medios radiales, televisivos, digitales, locutores de la ciudad y más de 25 artistas locales y nacionales.

Varias de las empresas que colaboraron para la contención de la crisis fueron: La Italiana, el Banco Codesarrollo, Fibroacero, la Cámara de Turismo del Azuay, Lácteos San Antonio, el personal de Agrokawsay a través de la donación del 5% de su sueldo, Gladys Eljuri, la exportadora K. Dorfzaun y la Embajada de China en Ecuador.

De esta forma Azuay se preparó y contribuyó a mitigar la crisis en la provincia, a través de un proceso de trabajo enfocado en las personas más vulnerables y necesitadas y en la garantía de procesos de orden sanitario para la provincia.





# **BOLÍVAR**

## ACCIONES DE SANITIZACIÓN EN TODA LA PROVINCIA

---

*En el mes de marzo, el Gobierno Provincial de Bolívar emitió un comunicado en el que señaló su adhesión a la declaratoria de Emergencia Sanitaria y el Estado de Excepción establecido por el Gobierno Nacional para detener el avance del COVID-19.*

**D**urante los primeros días de la crisis sanitaria provocada por el COVID-19, fue necesaria la acción coordinada con varias instituciones para precautelar la salud de los bolivarenses. Con este fin se desarrollaron operativos de seguridad y, a la vez, se adoptó un sistema de control sanitario que estuvo acompañado por las Fuerzas Armadas del Ecuador. Luego de ello, se coordinaron acciones con el equipo de fumigación del Gobierno Provincial, el cual realizó jornadas de desinfección de instalaciones y vehículos en distintos cantones de la provincia.

Una de las acciones más destacables del Gobierno Provincial fue la implementación de una estrategia integral y coordinada para la fumigación de la mayor parte de lugares de la provincia. Dada la importancia de mantener activo el proceso, se realizan actividades de manera periódica con una máquina turbo nebulizadora.

Adicionalmente el Gobierno Provincial realizó la adquisición de: mascarillas quirúrgicas, batas quirúrgicas, guantes de nitrilo y kits de alimentos, estos últimos fueron entregados a distintos cantones y parroquias a lo largo de la provincia, entre ellos: San Pablo, San Lorenzo, San José de Tambo y Salinas

La gestión también fue un eje importante durante la pandemia, gracias a ella, Corporación La Favorita realizó la donación de 504 kits alimenticios, los cuales fueron entregados a personas vulnerables en el Centro Gerontológico en Guaranda, la Casa del Adulto Mayor en Chillanes y San Miguel, los Grupos de Adulto Mayor de Chimbo, Las Naves, Caluma y Echeandía.

Durante los últimos meses se presentó el Plan de Reactivación Turística (PRT) diseñado por la Secretaría de Fomento Productivo y Turismo de la prefectura de Bolívar, este fue socializado el 24 de septiembre a los 7 gobiernos cantonales y 19 GAD parroquiales, con la finalidad de generar acuerdos que contribuyan a la reactivación y mejoramiento de la actividad turística en la provincia. Esta estrategia abarca 5 ejes que serán impulsados por la Empresa Pública de Turismo.

Finalmente, los sectores: Tumbuco, San Juanpamba, Corralpamba y Cashapamba de San Miguel de Bolívar, recibieron de parte de la Secretaría de Fomento Productivo de la Prefectura de Bolívar, la entrega de semillas de hortalizas y humus, para

***La Secretaría de Fomento Productivo y Turismo de la Prefectura de Bolívar diseñó el Plan de Reactivación Turística (PRT), y lo socializó a los 7 gobiernos cantonales y 19 gobiernos parroquiales con la finalidad de generar acuerdos que contribuyan a la reactivación y mejoramiento de la actividad turística en la provincia.***





# CAÑAR

## GESTIÓN PRIORIZADA DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS PARA SER EMPLEADOS EN LA EMERGENCIA SANITARIA

---

*La pandemia provocada por el COVID-19 trajo consecuencias que pusieron a prueba las capacidades de las principales autoridades del país, pues la responsabilidad para gestionar recursos y evitar la propagación recayó directamente sobre sus administraciones. Por ello, el trabajo en conjunto fue un pilar fundamental para lograr resultados satisfactorios y evitar que la crisis se extendiese.*

La gestión realizada por el Gobierno Provincial de Cañar, durante la pandemia, requirió la ejecución de actividades coordinadas con autoridades, instituciones, asociaciones, comunidades, militares y policías. A través de ello fue posible responder con rapidez a las necesidades de la población, e identificar mecanismos para contrarrestar los efectos del virus.

Entre las medidas de prevención que se establecieron se encuentran: la sanitización y fumigación en las 7 ciudades y 26 parroquias que conforman la provincia, la entrega de pruebas PCR, la entrega de 40 mil mascarillas, insumos médicos e insumos de bioseguridad para el personal médico y el Cuerpo de Bomberos de los 7 cantones, quienes enfrentaron la pandemia de manera directa. Al momento, y con el fin de evitar contagios, se realizan pruebas periódicas a cada médico, enfermera y funcionario de la salud.

Por otro lado, se entregaron medicamentos para el tratamiento del virus a todos los distritos de salud. Este proceso estuvo acompañado de la realización de adecuaciones en la infraestructura del hospital Luis Fernando Martínez de Cañar, la ampliación de la sala de emergencias y la construcción de una nueva sala de espera. Además, se implementaron equipos médicos en el hospital Homero Castanier de Azogues y se planificó la adecuación del espacio de cuidados intensivos en el mismo.

Para pacientes que presentaron síntomas leves del virus, se utilizaron las instalaciones de la ex Universidad José Peralta. Del mismo modo, en las instalaciones de la Cruz Roja Ecuatoriana sede Azogues, se construyeron laboratorios clínicos para una atención adecuada y con el fin de brindar comodidad, tanto para el personal médico como para los pacientes. Adicionalmente se equipó una ambulancia en el cantón La Troncal; en todo este proceso se invirtieron cerca de 85 mil dólares.

También se destinaron recursos para proveer insumos durante el periodo de cuarentena a la población afectada económicamente, a través de la entrega de 20 mil kits de alimentos y varios litros de leche donados por productores lecheros de las comunidades. Se

gestionaron, además, recursos para los centros de salud de El Tambo, Biblián y el hospital Homero Castanier, con una inversión aproximada de 245 mil dólares en equipo. Hasta la fecha, se ha invertido un aproximado de 600 mil dólares en adecuaciones para la emergencia sanitaria.

El área administrativa del Gobierno Provincial del Carchi ahorró un 75% en repuestos, seguros, combustibles, bienes y servicios, con el fin de gestionar y optimizar los recursos públicos y destinarlos a la emergencia sanitaria. Del mismo modo, se propuso una iniciativa para brindar internet gratuito en los centros parroquiales de la provincia para que estos puedan ser utilizados por estudiantes y por el público en general.

El trabajo de la Prefectura se enfocó en el uso eficiente de los recursos obtenidos por parte del Gobierno Central y la autogestión para que el impacto social y económico sea mitigado.

Es importante destacar que la prefectura no actuó de manera aislada, sino que generó procesos de trabajo conjunto con distintas instituciones, tanto públicas como privadas, comunidades y juntas parroquiales; con acciones enfocadas hacia el bienestar de todos los cañarenses.



# CARCHI

## INVERSIÓN Y PLANIFICACIÓN PARA DISMINUIR LOS EFECTOS DE LA CRISIS SANITARIA

*Desde el acaecimiento de la crisis sanitaria, la Prefectura de Carchi estableció la ejecución de actividades encaminadas a mitigar la expansión del virus dentro de la provincia. De este modo, durante los meses de mayo, junio y julio, se ejecutaron varias campañas de prevención y atención a grupos en condición de vulnerabilidad.*

La primera acción del Gobierno Provincial consistió en el lanzamiento de la Campaña de Sanitización de Establecimientos Agroproductivos de la Provincia del Carchi. Durante su ejecución se entregaron kits de desinfección a los gremios, asociaciones y sectores productivos que se mantuvieron activos durante los días de confinamiento.

Por otro lado, la Prefectura invirtió 133.200 dólares para la entrega de 9 mil raciones alimenticias a las familias más afectadas por la crisis sanitaria. Este proceso estuvo acompañado de la firma de un convenio con el Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES, destinado a la asistencia humanitaria a familias vulnerables de Carchi. La firma de dicho convenio se efectuó en abril en las instalaciones del

Gobierno provincial y contó con la participación del Prefecto Guillermo Herrera y el Director Distrital del MIES, Fausto Paspuel.

Con el fin de aterrizar las acciones descritas al plano operativo, se estableció un cronograma de planificación que contempló cuatro jornadas de entrega de kits alimenticios a 2.500 familias pertenecientes a los seis cantones de Carchi que presentan condiciones más acentuadas de vulnerabilidad. El Ministerio de Inclusión Económica y Social, por otro lado, planificó la elaboración de una plataforma digital trabajada de manera conjunta con los Gobiernos Parroquiales, para el registro y compilación de los datos de las personas beneficiarias de estos servicios.

A manera de iniciativa para el apoyo a los deportistas de la provincia, la Prefectura del Carchi se sumó a la gran campaña solidaria de la Federación Deportiva del Carchi denominada “Fedetón 2020”, a través de la donación de 100 raciones alimenticias destinadas a cientos de niñas, niños y jóvenes deportistas durante la emergencia.

Como estrategia de prevención, Carchi formó parte de las provincias que recibieron 50 mil pruebas PCR para COVID-19, gracias a las gestiones realizadas con la Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional GIZ, institución internacional que brindó soporte a las provincias de Esmeraldas, Sucumbíos, Carchi e Imbabura. Las pruebas fueron procesadas a través del laboratorio de la Universidad Yachay.

Otra de las prioridades durante la emergencia sanitaria fue la asistencia humanitaria a varios sectores en condición de vulnerabilidad. De esta manera el Gobierno Provincial coordinó la entrega de alrededor de 3000 raciones alimenticias en el sector rural. Estas fueron distribuidas en coordinación con las juntas parroquiales, las cuales se encargaron de establecer los criterios de selección para identificar a las familias que las recibieron. Del mismo modo, la empresa Industria Lechera Carchi se sumó a las iniciativas propuestas, a través de la donación de 1000 litros de leche.

Las comunidades pertenecientes a la nacionalidad Awá también recibieron atención oportuna durante la emergencia sanitaria. Dada la distancia que existe entre sus viviendas y las complicaciones para la movilización que se presentaron durante la pandemia, las atenciones fueron llevadas hacia sus lugares de residencia. En el mes de abril, personal técnico de la prefectura se dirigió a la zona del Pailón, donde se entregaron más de 300 raciones alimenticias para las poblaciones de San Marcos, Gualpi Bajo y Guaré. Adicionalmente, se entregaron 120 raciones alimenticias a los presidentes de las parroquias Chical y Maldonado para que puedan administrar las donaciones a las familias necesitadas dentro de sus jurisdicciones.

Una iniciativa destacable fue la campaña *Mi Tienda Segura*, a través de esta, fue posible dotar con kits de bioseguridad y material comunicacional impreso, a más de 800 propietarios de tiendas y locales de expendio del cantón Tulcán y Montúfar. Los insumos comunicacionales incluyen protocolos de bioseguridad, consejo para guardar distancia física, el uso adecuado de mascarillas, y mecanismos para evitar aglomeraciones.

A través de una reunión mantenida por el COE Provincial, conformado por los alcaldes de los 6 cantones, el prefecto Guillermo Herrera y la Gobernación, se estableció la optimización del proceso de sanitización al ingreso a la provincia. Para ejecutar este trabajo se solicitó el apoyo del Ministerio de Obras Públicas, institución con la que se colocó un arco de desinfección tanto al ingreso como a la salida de la provincia; a esta acción se sumó la alcaldía de Pimampiro.

Finalmente, a las arcas de la Prefectura del Carchi se acreditaron 250.000 dólares por parte del Banco de Desarrollo, gracias a la gestión del prefecto Guillermo Herrera, realizada meses atrás como miembro del directorio del Banco, para que se conceda una asignación no reembolsable a favor de los gobiernos locales con cargo al “Programa emergencia”. Estos recursos fueron utilizados para financiar la adquisición de ventiladores, kits alimenticios, kits de higiene, mascarillas y equipos de bioseguridad.



# CHIMBORAZO

## ORIENTADOS HACIA LA CONSOLIDACIÓN DE UNA PROVINCIA FUERTE ANTE LA EMERGENCIA SANITARIA

---

*Para Alex Guilcapi, director de gestión de riesgos de la Honorable Provincia de Chimborazo, la emergencia sanitaria fue un suceso sin precedentes que obligó a las autoridades a tomar medidas de gestión orientadas a reducir el impacto social, económico y sanitario dentro de la provincia.*

Entre las medidas ejecutadas se desarrollaron cuadrillas de fumigación masiva que recorrieron hospitales, centros de salud, 45 juntas parroquiales y 1200 comunidades. Esto se llevó a cabo a través de la utilización de un elemento químico certificado por la Escuela Superior Politécnica de Chimborazo (ESPOCH) y que es eficiente para la desinfección de espacios y superficies. Este insumo también fue utilizado en 11 arcos de desinfección para vehículos de abastecimiento de alimentos y medicinas.

Por otro lado, se desarrollaron campañas de socialización de las medidas de autoprotección a través de medios de comunicación tradicionales y digitales. Este proceso estuvo acompañado de varias jornadas de entrega de material médico. Durante el período se entregó un estimado de 20 mil mascarillas para la protección de funcionarios, médicos, enfermeras, personal militar y policía nacional.

Varios planes para la reactivación económica fueron ejecutados. En primera instancia se propuso que Chimborazo, al ser reconocida como una provincia netamente agrícola, a través del trabajo y control, establezca acciones que hagan posible garantizar la seguridad alimentaria para sus habitantes y, además, contar con los insumos suficientes para abastecer al país con alimentos seguros.

Durante la crisis sanitaria, mediante una iniciativa no reembolsable, planificada por el gobierno provincial, y con una inversión de cerca de 400 mil dólares, se adquirieron 40 mil kits alimenticios y químicos desinfectantes. Es destacable la creación de convenios con instituciones de educación superior como: la Escuela Superior Técnica del Chimborazo y el Instituto Superior Carlos Cisneros, para la creación de protectores faciales y otros insumos necesarios durante la emergencia sanitaria.

Adicionalmente se propusieron alrededor de siete proyectos para impulsar la economía en el sector agropecuario y en el sector ganadero. Se establecieron varias clínicas móviles veterinarias para la atención y el control del ganado en la producción mejorada de leche y carne. Estas clínicas

recorrieron toda la provincia brindando sus servicios. También se entregó soporte para la producción de semillas mejoradas, con el objetivo de que estas sean repartidas a distintos productores y, con ello, optimizar la calidad de producción. Por otro lado, se generaron créditos con un bajo porcentaje de interés para que el trabajo de productores, ganaderos y agricultores se ejecute con la mayor estabilidad posible.

A futuro, las autoridades se inclinan hacia la reactivación productiva y económica, enlazando fuerzas para que las líneas de comercio vuelvan a funcionar y que el sector turístico de la provincia se reactive, siguiendo todas las medidas de bioseguridad tanto para los chimboracenses como para turistas. De esta manera, según Guilcapi, se puede lograr un desarrollo progresivo encaminado a mejorar la economía de la provincia, e influir en la del país.

Alex Guilcapi señala, finalmente, que esta crisis representa un reto para la gestión pública, en todos los niveles de gobierno, sin embargo aprovechar los recursos y manejar la economía serán factores claves para superar todas las adversidades que vengan a futuro, por ello afirma que es indispensable contar con estrictas medidas de autoprotección y abastecimiento de insumos necesarios para mitigar los contagios. La provincia continúa realizando acciones en beneficio de la población y acoplándose progresivamente a las normas de bioseguridad, con el fin último de salvaguardar la vida de sus habitantes.





# COTOPAXI

## MANEJO EFICIENTE DE RECURSOS Y ASISTENCIA A LA POBLACIÓN VULNERABLE

---

*Con el fin de generar respuestas adecuadas ante la suspensión de actividades económicas y a la agudización de condiciones contextuales como el desempleo, el subempleo y el empleo inadecuado, la provincia de Cotopaxi desarrolló estrategias y planes para solventar el impacto que la pandemia ocasionó en sus habitantes.*

**E**l Gobierno Provincial de Cotopaxi trabajó desde varios ámbitos para solventar los problemas que atravesó la población producto de la crisis sanitaria generada por el COVID-19. El primer enfoque de trabajo consistió en proveer alimentos a la población que vive en condiciones de vulnerabilidad. Para lograrlo se realizaron jornadas de entrega de kits a través de brigadas que recorrieron toda la provincia. Esta acción estuvo coordinada con los municipios, juntas parroquiales, organizaciones comunitarias y organizaciones barriales.

En segundo lugar, se establecieron sitios seguros para el abastecimiento de productos, en ellos se aplicaron medidas de distanciamiento físico, medidas de bioseguridad y triaje; todo esto con la participación de entidades que conforman el régimen autónomo especializado en gestión de riesgos. En dichos espacios fue posible adquirir productos directamente de la mano de los productores, abaratar costos y disponer de sitios seguros para su comercialización.

En cuanto el COE Nacional emitió el protocolo para la desinfección de espacios públicos, Cotopaxi optó por la implementación de un tercer enfoque de trabajo que consistió en la adquisición de equipos y maquinaria para realizar esta tarea.

Los recursos de la prefectura estuvieron destinados a la generación de programas de reactivación económica, propendientes a generar nuevos mecanismos de producción. En la mayoría de ellos se buscó optar por cadenas de comercio más exigentes en cuanto a las normas de bioseguridad y a las acciones de apoyo a productores locales. Dado que en Cotopaxi existen alrededor de 100 emprendimientos que tienen valores agregados fue importante que se propicien espacios y lugares para el comercio.

Por otro lado, se generaron varias experiencias de trueque con las comunidades pertenecientes al subtrópico así como a la sierra, para esto la Prefectura facilitó vehículos y maquinaria para el transporte de productos. Paul Panchi, director de Medio Ambiente del Gobierno Provincial, destaca la participación de

las comunidades, pues esta actividad hizo posible la reconstrucción de una práctica ancestral que facilita la distribución equitativa de alimentos y el suministro de productos.

Durante la pandemia fue clave la participación de los gobiernos cantonales y parroquiales en la implementación de la estrategia de desinfección, tanto para vehículos como para las zonas con espacios de concentración masiva.

Todas las acciones descritas, fueron aterrizadas al plano operativo, a través de dos rutas: la primera consistió en la unificación de la información de los distintos programas de ayuda humanitaria de cada municipio, gracias al apoyo del Sistema de Gestión de Riesgos, y a los COE Cantonales, quienes registraron y unificaron los datos relacionados a las visitas realizadas a cada territorio. La segunda ruta se basó en el tema organizativo y comunitario, coordinado con las organizaciones de segundo grado, los movimientos indígenas y campesinos de Cotopaxi y las organizaciones y federaciones barriales; a través de ellas fue posible identificar a las personas con mayores índices de vulnerabilidad en cada territorio de la provincia.

Según Panchi, el Sistema de Gestión de Riesgos evidenció algunas oportunidades de mejora a nivel nacional, tales como la falta de agilidad en el establecimiento de procesos, un sistema de salud debilitado, un deficiente sistema educativo y un sistema de distribución de productos desorganizado; por ello, resulta prioritario el fortalecimiento de la función pública a nivel del establecimiento de acciones que potencien el sistema productivo y las inversiones, a fin de garantizar eficiencia en los procesos. Estas son preocupaciones del Gobierno Provincial, y las acciones generadas, se desarrollan con el fin de resolverlas.

Durante la etapa más aguda de la crisis sanitaria, Cotopaxi demostró liderazgo a través de su Gobierno Provincial en la focalización de los refuerzos para la atención a la población y a la gestión de situaciones adversas, no obstante el trabajo se mantiene firme ante los retos que deparan los contextos futuros.



# EL ORO

## UNA ESTRATEGIA MULTISECTORIAL PARA ENFRENTAR LA PANDEMIA

*Según la Secretaría de Comunicación Social del Gobierno Provincial de El Oro, el trabajo durante la pandemia estuvo enfocado en los siguientes ejes: apoyo alimentario a familias en condición de vulnerabilidad, limpieza y desinfección para la bioseguridad, atención para personas afectadas por el virus, y la reactivación económica.*

La primera acción consistió en la entrega de 30 mil raciones alimenticias a lo largo de la provincia, destinadas a familias en condición de vulnerabilidad, con el fin de que puedan afrontar la crisis derivada de la emergencia sanitaria.

Por otro lado, el Gobierno Provincial de El Oro realizó labores de fumigación para frenar la propagación del COVID-19 y reducir así los riesgos de contagio. Las tareas de desinfección estuvieron a cargo de cinco brigadas, equipadas con bombas mochila y bombas turbina de largo alcance. El químico utilizado durante las fumigaciones, además de eliminar los residuos del virus de las superficies, funcionó como un agente repelente ante los mosquitos transmisores de enfermedades como dengue, zika y chikungunya.

Se adquirieron y donaron a las casas de salud de la provincia 40 respiradores artificiales con el fin de reforzar las unidades de cuidados intensivos. Además fueron adquiridos ventiladores mecánicos, destinados al fortalecimiento de equipos en los centros hospitalarios. Estos mejoraron la capacidad de respuesta en las unidades de cuidados intensivos, permitiendo salvar vidas de personas contagiadas con COVID-19, que requieren de ventilación. El acto de entrega se realizó en el mes de junio, en el recinto Feria Mundial del Banano. Las casas de salud beneficiadas fueron el Teófilo Dávila, que recibió 10 respiradores, IESS (6), Hospital Esperanza (1), Solca de Machala (2), la Maternidad de Santa Rosa (5), las casas de salud de El Guabo (2), Piñas (5), Arenillas (1), Pasaje (4) y Huaquillas (4).

En la búsqueda de fortalecer y coadyuvar al crecimiento económico, el Gobierno Provincial de El Oro puso en marcha el programa de implementación de 55.416 huertos familiares en las zonas rurales y urbano marginales de la provincia. Esta iniciativa buscó reactivar la economía afectada por la emergencia sanitaria y garantizar la soberanía alimentaria de la población en condición de vulnerabilidad. El programa incluyó la entrega de pollos broiler.

Se entregaron implementos de bioseguridad a diez hospitales y a la Dirección Distrital de Salud de El

***En la búsqueda de fortalecer y coadyuvar al crecimiento económico, el Gobierno Provincial de El Oro puso en marcha el programa de implementación de 55.416 huertos familiares en las zonas rurales y urbano marginales de la provincia.***



Oro, así como a la Brigada N° 1 El Oro y al Comando de la Policía. Más de 2 mil trajes de bioseguridad, 79 cajas de guantes, 2 mil gafas médicas y 3 mil mascarillas protectoras, fueron adjudicadas a las entidades en mención. También se entregaron 10 mil pruebas rápidas para detectar el COVID-19.



# ESMERALDAS

## ENFRENTAR LA EMERGENCIA CON TRABAJO, DEDICACIÓN Y SOLIDARIDAD

---

*Después de la convocatoria realizada por el Comité de Operaciones Emergentes, COE Nacional, el día lunes 16 de marzo de 2020, la prefecta de la provincia de Esmeraldas, Roberta Zambrano, asistió con el fin de adaptar estrategias para la mitigación y desarrollo de actividades en el marco de la crisis sanitaria provocada por el virus COVID-19.*

**E**l eje de acción prioritario de la estrategia implementada por la Prefectura de Esmeraldas estuvo dirigido a brindar atención a las familias en condición de vulnerabilidad. Por ello se entregaron más de 90 mil kits de alimentos a través de un convenio con el Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES.

A esto se sumó la inversión de 250 mil dólares destinados a dotar de equipamiento en el área de salud a las entidades articuladas con el COE Nacional. Con ello fue posible adquirir medicinas, equipos de bioseguridad, e insumos para la toma de pruebas COVID de manera gratuita para la población esmeraldeña.

Kits de bioseguridad fueron entregados a taxistas de distintas cooperativas y a conductores de buses de transporte urbano del cantón Esmeraldas; estos incluyeron: alcohol antiséptico, mascarillas para una semana de trabajo, jabón líquido y gel antibacterial. Además, se realizaron jornadas de desinfección en todas las unidades, cumpliendo con los protocolos de bioseguridad.

También se realizaron brigadas de desinfección en todos los cantones de la provincia y fumigaciones en los sectores en donde se reportan problemas por la presencia de mosquitos. Roberto Ortiz, director de la Unidad de Asistencia Médica, Desarrollo Social y Cultural UNAMYDESC, de la prefectura de Esmeraldas, señaló que las campañas de desinfección se realizan de manera sostenida en barrios, entidades públicas, en el hospital y en el Comando de la Policía.

El proceso de entrega inició el miércoles 29 de abril de 2020, luego de que 5 tractocamiones cargados, cada uno, con aproximadamente 4 mil kits de ayuda humanitaria, arribaran hasta la capital de la provincia de Esmeraldas, para ser revisados, verificados y sometidos a un proceso de desinfección.

La donación de kits de asistencia humanitaria fue realizada por la Prefecta Roberta Zambrano a Paolo Calderoni, director distrital del Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES, con

el principal objetivo de emprender acciones conjuntas destinadas a la entrega de asistencia a los habitantes más necesitados de las 57 juntas parroquiales de la provincia.

Se entregaron 10 mil pares de guantes médicos, 500 trajes de bioseguridad con certificación EN14126, 400 mascarillas N95, y 200 gafas médicas al Hospital Delfina Torres de Concha Sur, gracias a la gestión de la Dirección de Cooperación Internacional de la Prefectura de Esmeraldas con la Cooperación Alemana GIZ. Adicionalmente, el coordinador general de UNAMYDESC, Lino Espinoza, señaló que se entregaron miles de mascarillas quirúrgicas, 120 mil unidades de jabón líquido antibacterial, y alcohol antiséptico al 70%, para prevenir a la población del COVID-19.

La experiencia de gestión del Gobierno Provincial de Esmeraldas evidenció que las acciones coordinadas para la contención de una crisis de grandes magnitudes, son fundamentales, pues, sin un trabajo multisectorial, conjunto, y consolidado, no habría sido posible hacer frente a los retos que la pandemia trajo consigo.



# GUAYAS

## RESURGIR DESDE LAS OBRAS Y LA TRANSPARENCIA

---

*Luego de apenas ochenta días laborables transcurridos desde que la prefecta Susana González asumió el cargo de primera autoridad del Guayas, el gobierno provincial continúa su trabajo enmarcado en la transparencia de la gestión.*

**E**l gobierno provincial de Guayas ha trabajado por levantar a la provincia en medio de la crisis sanitaria, enfocando sus acciones en brindar atención prioritaria a las zonas rurales, reactivar el turismo, renovar las vías productivas, dotar de conectividad a la provincia, entregar proyectos postergados y cristalizar la obra del dragado del Río Guayas. A pesar de la falta de recursos que atraviesa la prefectura, varios resultados de la gestión han sido posibles gracias a aliados estratégicos y alianzas público-privadas.

El gobierno provincial activó la iniciativa *Guayas Renace Seguro* la cual contempló la firma de un contrato de comodato con los alcaldes de los cantones para la entrega de camionetas, con el objetivo de reforzar el patrullaje en las distintas zonas de cada cantón. Adicionalmente se entregaron 22 camionetas a las juntas parroquiales para aportar en movilidad y gestiones administrativas.

Durante este período también se anunció el proceso de licitación nacional e internacional para el dragado del Río Guayas, una obra postergada por más de 50 años, que beneficiará a las provincias: Guayas, Los Ríos, Chimborazo, Azuay y Cañar. El objetivo es devolver la navegabilidad al Río Guayas y mitigar las inundaciones para el bienestar y desarrollo de las familias ecuatorianas. Este proyecto se ejecutará por \$38'900.000 con un ahorro del 55% por metro cúbico, en relación al contrato anterior.

Otro objetivo transversal a la gestión es atender con igualdad de oportunidades a todos los cantones de la provincia, especialmente, a las juntas parroquiales, consideradas el primer nivel de gobierno. Varias acciones estuvieron enfocadas en las zonas rurales, pero también fueron realizadas intervenciones en zonas que conectan cantones y recintos para impulsar el desarrollo de los agricultores, facilitar el transporte de sus productos, cortar la intermediación que obstaculiza su progreso y pago justo.

La Prefectura ha intervenido en 69 vías de segundo y tercer orden, sumando un total de 224,50 km, a través de convenios de uso de maquinarias y obras de administración directa. Además, está trabajando en más de 8 grandes obras para la provincia: "T" de Chague en Simón Bolívar de 11,50 km con una inversión de \$4'927.096, Vainillo – El Triunfo – Naranjal de 14,9 km con una inversión de \$5'111.795, Santa Lucía – Cabuyal de 10,4 km con una inversión de \$1'439.820, Eugenia – El Paraíso del Chobo / Carrizal – Mata de Plátano en Milagro de 8,7 km con una inversión de \$3'184.978, Petrillo – Las Minas de Petrillo en Nobol de 16 km con una inversión de \$4'803.267, Los Monos -El Triunfo – 10 de Agosto en Milagro de 5,19 km con una inversión de \$892.190, -"Y" de acceso a San Isidro Boca de Agua Fría de 12,3 km con una inversión de \$1'924.287, Vía Cerecita – Safando de 10,10 km con una inversión de \$1'970.838, además de la Carretera Balzar – San Pauleño – San Isidro de 16 km con una inversión de \$8' 760.000, que se acabó de inaugurar, pero que tiene una segunda fase hasta completar los 28 km.

Por otro lado, ha gestionado con recursos propios, alrededor de \$4 millones entre los 11 frentes de equipos camineros que están interviniendo actualmente en: Samborondón, Nobol, Salitre, Yaguachi, Bucay, El Empalme, Lomas de Sargentillo, Jujan, Isidro Ayora, Pedro Carbo y El Triunfo. Y se tienen planificados varios contratos para abrir 36 frentes nuevos de equipos camineros para atender a diferentes zonas rurales de la provincia.

Adicional a las acciones mencionadas, la Prefectura realizó el mantenimiento a 110 km de cauces que permiten el ingreso del agua de riego desde el Río Daule y, complementariamente a esto, ha limpiado los sedimentos de las estaciones de bombeo en 4 sectores del Plan América, beneficiando a más de 3.000 usuarios. Con el fin de proteger los cultivos de arroz de la provincia, realizó intervenciones en la junta de riego San Jacinto de Colimes (2.500 hectáreas), junta de riego y drenaje Higuerón en Santa Lucía (3.150 hectáreas de arroz productivas), junta de riego y drenaje El Mate (2.000 hectáreas de arroz productivas), junta de riego América Lomas (4200 hectáreas de arroz).

En relación a la conectividad de la provincia y con el fin de disminuir la brecha tecnológica para las zonas rurales de Guayas, la prefectura lanzó un plan de conectividad para dotar de internet gratuito a toda la provincia, por medio de la activación de 105 puntos Wifi en las juntas parroquiales. Hasta ahora, 30.000 habitantes se benefician de este programa con 8 puntos activos.

Para la implementación del Plan de Desarrollo Turístico del Guayas se levantó información primaria y secundaria en articulación con el Comité de Reactivación Turística, y cuenta con el aval académico del Tecnológico Universitario Espíritu Santo (TES) bajo convenio de cooperación interinstitucional. El Plan promueve alrededor de 35 experiencias turísticas basadas en la creación de productos y se explicita a través de cinco estrategias para potenciar y fortalecer el turismo provincial: investigación turística, innovación de productos turísticos, fortalecimiento y competitividad turística, articulación del sector turístico, y marketing estratégico y digital.

Como último punto es importante mencionar la estrategia *Guayas Renace*, una estrategia de reactivación económica y productiva, enfocada en generar confianza a la ciudadanía y redescubrir la provincia. La iniciativa implicó la articulación entre distintos actores como las haciendas, fincas, transporte, hotelería y operadores de servicios turísticos. Las estrategias implementadas por el Gobierno Provincial de Guayas buscaron adaptarse a las necesidades y a los puntos de atención prioritarios dentro de la provincia después de una gestión oportuna de la emergencia; esto no hubiera sido posible sin la articulación y la planificación de acciones integrales enfocadas en el desarrollo. La crisis sanitaria provocada por el COVID-19 impactó de manera acentuada a la provincia del Guayas; el Gobierno Provincial, preocupado por el bienestar de sus habitantes, mantuvo procesos para gestionar la crisis y, a la vez, dar continuidad a las acciones enmarcadas en el desarrollo de la provincia.



# IMBABURA

## COMPROMETIDOS CON LA INVESTIGACIÓN Y LA SOLIDARIDAD

---

*Tan pronto como el acaecimiento de la crisis sanitaria se agudizó, el prefecto de la provincia de Imbabura, Pablo Jurado Moreno, convocó a una reunión en la que participaron miembros del cuerpo directivo del Gobierno Provincial y funcionarios del Patronato de Acción Social Provincial, con el fin de analizar, de acuerdo a los datos epidemiológicos y las experiencias de otros países, las estrategias para hacer frente al virus.*

Una de las primeras acciones establecidas por el Gobierno Provincial de Imbabura durante la crisis sanitaria fue la implementación de la telemedicina con el fin de brindar respuesta inmediata a las necesidades de atención de la población en todos los niveles. Acompañado a esto, el Patronato Provincial de Imbabura invirtió la suma de 27.843 dólares para la realización de pruebas PCR en convenio con la Universidad de Investigación de Tecnología Experimental Yachay; la acreditación de este monto hizo posible la adecuación de un sistema de ventilación y extracción para los laboratorios de la institución.

Según el doctor Napoleón De la Torre, administrador del Patronato de Acción Social del Gobierno Provincial de Imbabura, varias acciones fueron implementadas de manera coordinada con juntas parroquiales y con subcentros de salud, con especial énfasis en aquellos en los que se identificó el desabastecimiento de medicamentos e insumos médicos. Para solventarlo, tanto el Gobierno Provincial como el Patronato dotaron a las 36 juntas parroquiales de Imbabura con medicamentos y alimentos.

El sistema sanitario también fue fortalecido a través de la entrega de implementos para el tratamiento, prevención y vigilancia epidemiológica del virus. Además, se desarrolló un programa de información que le permitió a la ciudadanía conocer y seguir todos los protocolos de bioseguridad.

Esto estuvo acompañado de un proceso de seguimiento sobre las cifras de mortalidad provocadas por el virus, que desembocó en la entrega de 51 cofres mortuorios, trabajados por artesanos de la provincia, a personas que viven en condiciones de vulnerabilidad.

Pablo Jurado, prefecto de la provincia de Imbabura, dispuso la reorganización presupuestaria en todas las unidades comprendidas dentro de su jurisdicción con base en las necesidades que trajo consigo la crisis sanitaria. Con este fin, fueron transferidos 161 mil dólares desde la Prefectura hacia el Patronato. A finales del mes de abril, 10 mil kits alimenticios

fueron distribuidos en las zonas que presentaban índices de depresión nutricional más severos, principalmente en parroquias del cantón Ibarra y del cantón Otavalo.

La empresa de cementos UNACEM transfirió a la Prefectura 20 mil dólares para que pudieran ser atendidos los requerimientos del sistema sanitario de la provincia. Por su parte, el Patronato entregó recursos al Cuerpo de Bomberos y al Seguro Social Campesino del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

La Agencia de Cooperación Alemana GIZ donó 500 kits alimenticios, compuestos por productos no perecibles, estos fueron destinados en su mayoría a personas que viven en situación de movilidad humana. Por otro lado, el Banco del Estado, haciendo uso de las utilidades de sus accionistas, entregó 250 mil dólares a determinados gobiernos provinciales del país.

Para garantizar la soberanía alimentaria, se entregaron kits a alrededor de 3500 niños pertenecientes a unidades educativas de la Provincia, y se prevé que este programa se extienda hasta el próximo 2021.

Es evidente que la crisis obligó a que todos los sectores sociales puedan desarrollar estrategias para mitigar los efectos del virus. Sin embargo, la experiencia de Imbabura estuvo acompañada de un enfoque investigativo que se constituyó como un factor clave para la construcción de un proceso organizado en beneficio de las personas que viven dentro de la provincia.

***Es evidente que la crisis obligó a que todos los sectores sociales desarrollen estrategias para mitigar los efectos del virus.***



## LOJA

# DIFUSIÓN CONSTANTE Y EFECTIVA DE LAS MEDIDAS DE BIOSEGURIDAD PARA DISMINUIR CONTAGIOS DEL COVID-19

---

*Rafael Dávila, prefecto de la provincia de Loja, compartió con la revista Territorios los detalles de la gestión realizada, en el contexto de la emergencia sanitaria.*

**S**egún Rafael Dávila, el gobierno provincial de Loja generó acciones a través de tres ejes principales: economía, acciones para el sector social y acciones destinadas al sector sanitario.

Dentro del ámbito económico, se gestionó la compra de insumos médicos por medio del Banco de Desarrollo del Ecuador, entidad que puso a disposición inmediata recursos de crédito reembolsable para ayudar a que el personal médico pueda cumplir con su labor dentro de los estándares de bioseguridad. Se adquirieron mascarillas quirúrgicas desechables, KN-95, N-95, guantes de protección, gafas, monogafas, protectores faciales, trajes de seguridad y bioseguridad, alcohol, gel desinfectante, trajes antifluidos, además de los recursos gestionados por la prefectura. El Banco de Guayaquil aportó a la provincia con mascarillas, concentradores de oxígeno, monitores cardíacos, respiradores, kits para respiradores, filtros para respiradores, hidroxiclороquina, gafas de protección, protectores faciales y trajes de protección.

Otra de las acciones realizadas por la Prefectura consistió en el trabajo conjunto con el Banco del Pichincha, Diners Club y el Banco de Loja que conforman la iniciativa Sumar Juntos, enfocada en la entrega de insumos y equipos médicos para hospitales y centros de salud de Loja, como parte del fideicomiso privado que se creó durante la pandemia.

En el ámbito sanitario se realizaron campañas de desinfección en quince cantones y determinadas parroquias de la provincia. Para ello se utilizaron 3 tractores agrícolas cargados con Bioperac, un desinfectante específico para calles y veredas. Por otro lado, fueron adquiridas 300 pruebas PCR destinadas a cubrir las necesidades de personas en condición de vulnerabilidad.

En una acción coordinada entre el gobierno Cantonal y el gobierno Provincial de Loja se realizó la adquisición de 4 mil reactivos para pruebas PCR y se gestionaron otros 9 mil con el fideicomiso Sumar Juntos. Adicionalmente, fueron adquiridos dos centrífugas, un termociclador, un mini vortex, un robot extractor y un robot de muestras para equipar al laboratorio

de la Universidad Nacional de Loja, institución que puso a disposición de la comunidad un laboratorio biomolecular para realizar pruebas PCR.

Rafael Dávila menciona que estas acciones hicieron posible que el Gobierno Provincial de Loja sea capaz de controlar el nivel de contagios dentro del territorio, recorriendo las calles, mercados, instituciones y espacios médicos para detectar casos positivos y brindar asistencia a las personas más vulnerables de la sociedad.

En cuanto al eje social, la prefectura adquirió 24 mil kits alimenticios que se entregaron a las familias de escasos recursos para mitigar la situación de aislamiento. En concordancia con esto se realizaron jornadas de desayunos comunitarios en los barrios periféricos de la provincia.

En el plano comunicacional se difundieron campañas publicitarias sobre las medidas de bioseguridad dirigidas a la población, en ellas se recomendó mantener una distancia física de al menos dos metros, utilizar mascarilla y el lavado frecuente de manos. Para Dávila, las medidas son importantes para evitar que el nivel de contagios incremente.

El virus afectó económica y psicológicamente a las personas, a las actividades comerciales y a la producción; no obstante, la prefectura de Loja se levanta gradualmente y trabaja de manera activa, pensando en el bien de la provincia y el país. Rafael Dávila asegura, finalmente, que la mejor manera de evitar un rebrote es que toda la población adopte medidas de precaución y seguridad.

***La prefectura de Loja se levanta gradualmente y trabaja de manera activa, pensando en el bien de la provincia y el país.***

# LOS RÍOS

## UNA ESTRATEGIA ENFOCADA EN EL DESARROLLO PRODUCTIVO

---

*El pasado 7 de octubre, el prefecto de la provincia de Los Ríos, Johnny Terán, realizó un recuento de las actividades desarrolladas por el Gobierno Provincial en el contexto de la crisis sanitaria provocada por el COVID-19, durante la sesión solemne conmemorativa por los 77 años de vida cantonal de Quevedo.*

**D**urante los meses de mayor impacto de la pandemia provocada por el COVID-19, la prefectura de Los Ríos estableció la ejecución de varias acciones destinadas a mermar los efectos adversos que la crisis trajo consigo. Dado que el primer caso de COVID-19 fue identificado dentro de la provincia, fue necesaria la activación de protocolos y acciones de emergencia de manera inmediata. Los funcionarios del Gobierno Provincial de Los Ríos y del Gobierno Cantonal de Quevedo trabajaron en conjunto para generar medidas que eviten la propagación y los efectos del virus.

En el ámbito económico, la provincia redujo sus ingresos en un 31%, sin embargo, el Gobierno Provincial generó estrategias con el fin de evitar que el impacto de esta disminución afecte a las economías locales y a la ejecución de obras públicas. Por otro lado, el Banco del Estado facilitó la reprogramación de la deuda de la provincia.

En el ámbito de salud, el Gobierno Provincial garantizó la entrega de todos los insumos médicos requeridos; al menos 25.270 pacientes de COVID-19 recibieron medicamentos de manera oportuna, y varias brigadas de fumigación recorrieron un área de 400 kilómetros utilizando bombas manuales para la desinfección de alrededor de 5 mil vehículos.

A través de acciones enfocadas en la cooperación internacional, fue posible gestionar la donación de recursos por parte del gobierno chino y de varias embajadas; esto desembocó en la adquisición de 50 mil kits de apoyo humanitario.

Adicionalmente, se destinó un aproximado de 1.5 millones de dólares para enfrentar la pandemia. Estos recursos fueron utilizados principalmente para dotar de insumos y adecuar espacios para subcentros de salud y hospitales del Ministerio de Salud Pública. La prefectura, por otro lado, entregó reconocimientos a las casas de salud que brindaron su apoyo durante toda la pandemia.

Mientras esto sucedía, el trabajo del Gobierno Provincial se mantuvo activado. En coordinación con

la Universidad de Quevedo se firmó un convenio para la producción de cacao. Adicionalmente se firmó un segundo convenio con la Universidad Técnica de Babahoyo en conjunto con la municipalidad de Babahoyo en el que se prevé invertir en un centro veterinario de atención especializada a mascotas y que, a la vez, funcione como un espacio para la realización de prácticas pre profesionales para estudiantes de veterinaria. También se firmó un convenio para la capacitación a emprendedores con la Universidad de Loja.

Según el prefecto Johnny Terán, los agricultores de Los Ríos siempre se mantuvieron trabajando, a pesar de la falta de transporte, el cierre de vías y la escasez de insumos. Gracias a ese esfuerzo, cada día se fortalecen las acciones para mejorar el sistema de agricultura y producción.



# MANABÍ

## ESTRATEGIAS INTEGRALES PARA LA DETECCIÓN, TRATAMIENTO Y PREVENCIÓN DEL COVID-19

*Según Mariela Macias, directora de Desarrollo Humano del gobierno provincial de Manabí, la provincia recibió la pandemia mientras atravesaba una brecha considerable de recursos económicos y talento humano a nivel de las instituciones de salud. En dicho contexto, la coordinación interinstitucional, para dar una respuesta adecuada y mermar los efectos adversos del virus, fue prioritaria.*

Para el gobierno provincial de Manabí, la articulación a nivel sectorial fue fundamental. En primer lugar se realizó un Plan Operativo de Preparación y Respuesta, explicitado a través de una serie de acciones puntuales: la primera de ellas partió de la declaratoria realizada por el prefecto Leonardo Orlando Arteaga, en la que se estableció la situación de emergencia de la provincia. Por otro lado, en seguimiento a las puntualizaciones realizadas por el Comité de Operaciones de Emergencia (COE) Provincial, se generó un plan para brindar asistencia médica en cinco límites interprovinciales: Olmedo, Atacames, El Carmen, Ayampe y Pichincha. Hasta el mes de julio, más de 112.000 personas fueron atendidas en los puntos de vigilancia mencionados.

A través de convenios interinstitucionales se gestionó la contratación de profesionales de la salud: médicos generales, enfermeras, auxiliares de enfermería y laboratoristas del área molecular. Hasta la fecha se cuenta con alrededor de 212 personas encargadas de brindar servicios de salud a la población. La mayor parte de los profesionales contratados fueron designados para el trabajo a nivel comunitario y ambulatorio: se conformaron brigadas móviles de salud que recorrían las calles y los domicilios con el fin de identificar de forma temprana casos de COVID-19 y así evitar complicaciones y su propagación. El procedimiento para la identificación temprana de casos consistía en una toma de prueba rápida y, de acuerdo a los resultados, la emisión de una

notificación al Ministerio de Salud Pública. Es importante señalar que los profesionales de la salud del gobierno provincial de Manabí fueron capacitados para la toma de pruebas con la técnica del hisopado nasofaríngeo, gracias a la coordinación interinstitucional con organizaciones no gubernamentales.

Según la información provista, hasta la fecha se han aplicado alrededor de 4500 pruebas rápidas y 5474 pruebas bajo la modalidad PCR. Este proceso de coordinación interinstitucional también implicó la generación de un vínculo con instituciones académicas. Gracias a ello la Universidad Espíritu Santo, la Universidad de las Américas, y la Escuela Superior Politécnica del Litoral se constituyeron como soportes fundamentales para enfrentar la crisis sanitaria, especialmente en los ámbitos de provisión de insumos y procesamiento de muestras.

Por otro lado, se realizó un convenio con la Refinería del Pacífico, orientado a mantener la infraestructura que existe en dicha refinería para el establecimiento de 110 viviendas y un policlínico para la atención temporal y emergente de pacientes con COVID-19. En relación a los rubros invertidos para la atención médica y contratación de personal, se prevé la transferencia de 334.000 dólares, y 194.000 dólares para la adecuación de la Refinería del Pacífico.

Dado el contexto del aislamiento preventivo, se creó una plataforma audiovisual para que las personas fueran capaces de autoevaluarse e identificar el nivel de riesgo en el que se encontraban de acuerdo a la sintomatología que presentaban, o al nivel de exposición que habían mantenido. Una vez que la información era compilada, se transfería de manera inmediata, en el caso de presentarse algún reporte de personas con riesgo alto. Luego, una de las brigadas móviles se trasladaba al domicilio de la persona y realizaba el procedimiento médico adecuado. Con ello se buscó evitar la movilización innecesaria y, a su vez, disminuir las posibilidades de contagio. Es destacable la existencia de al menos una brigada móvil en cada uno de los cantones que conforman la provincia.

Sumado a las acciones mencionadas, se realizó la entrega de insumos de bioseguridad al Ministerio de Salud Pública, a través de la Coordinación Zonal de Salud, entre ellos se incluyó: alcohol, mascarillas, batas, gafas y guantes.

Durante los meses en los que el impacto del virus fue especialmente agudo, la tasa de decesos se elevó de manera considerable. Como respuesta a ello, el gobierno provincial realizó un convenio con los gobiernos parroquiales para la adquisición de cofres mortuorios, los cuales eran obtenidos de manera directa con proveedores locales. Estos fueron entregados a familias seleccionadas bajo el criterio de extrema necesidad.

Del mismo modo, alrededor de 118.000 raciones alimenticias fueron adquiridas y entregadas a la población. Los sectores productivos rurales se sumaron y se dirigieron con camiones a realizar donaciones para las familias que se habían quedado sin sustento.

Según señala Mariela Macias, para la provincia de Manabí es una prioridad llegar con atención a todas las personas, por ello, durante la fase más aguda de la pandemia, también destacó la atención brindada a las personas que viven en situación de movilidad humana. Por otro lado, el trabajo realizado con el Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES desembocó en la atención a varias familias, personas en situación de vulnerabilidad, personas con discapacidad, y mujeres sobrevivientes de violencia basada en género, a quienes se les facilitó el acceso a exámenes médicos ginecológicos, asesoría legal y acompañamiento psicológico.

Para el gobierno provincial de Manabí y su prefecto Leonardo Orlando Arteaga, el trabajo que se realiza dentro de la provincia no corresponde exclusivamente a las condiciones propiciadas por el COVID-19, sino que se constituye como una herramienta integral y permanente para entregar atención a niños, niñas, adolescentes, personas adultas mayores, personas en movilidad humana, personas embarazadas y, en general, a todos quienes habitan dentro de la provincia.



# MORONA SANTIAGO

## ACCIONES INMEDIATAS ENFOCADAS EN LA SALUD Y PROTECCIÓN DE LOS HABITANTES DE LA PROVINCIA

---

*El Gobierno Provincial de Morona Santiago estableció un plan de trabajo enfocado en el fortalecimiento operativo de las instituciones que brindaron atención en primera línea durante la emergencia. Adicionalmente destinó recursos para sus habitantes, especialmente para que, aquellos que presentaban alguna condición de vulnerabilidad, reciban insumos de primera necesidad.*

**E**l período de aislamiento provocado por la COVID-19 implicó un esfuerzo colaborativo y organizativo por parte de todos los gobiernos provinciales del Ecuador y, sobre todo, generó la necesidad de establecer procesos de adaptación hacia mecanismos que hicieran posible afrontar sus efectos desde varios ámbitos de intervención. En Morona Santiago, el horizonte de trabajo de la prefectura estuvo enfocado en la protección de las personas en situación de vulnerabilidad y en la garantía del bienestar de todos los moronenses.

Según la información provista por la dirección de comunicación del Gobierno Provincial, Morona Santiago destinó estos esfuerzos a solventar las necesidades inmediatas de la población potencialmente vulnerable. Luego de acogerse al Decreto Ejecutivo N° 1017 del Estado de Emergencia Sanitaria, el Gobierno Provincial invirtió un monto de 100.000 dólares americanos, entregados a la Coordinación de Equidad, Formación y Acción Social de Morona Santiago (CEFAS), la institución encargada de brindar atención integral a la población en condición de vulnerabilidad. Estos recursos fueron utilizados principalmente para la adecuación de zonas de aislamiento en Morona, Palora, Pablo Sexto, Taisha, Sucúa, Gualaquiza; y además, para la adquisición de kits alimenticios.

Por otro lado, 396.000 dólares fueron destinados a la adquisición de insumos médicos y de bioseguridad para los profesionales encargados de gestionar la emergencia a nivel territorial: personal de apoyo, médicos y policías.

Se desarrolló, además, un proceso coordinado de intervención conjunta con los GAD de cada cantón con el fin de controlar de manera ordenada el tránsito e ingreso a lo largo de la Provincia. Dados los requerimientos sanitarios y las estrategias para precautelar la seguridad de los habitantes de Morona Santiago, fue necesario establecer puntos de control que permitieron llevar un registro adecuado de los vehículos y personas que ingresaban y se movilizaban.

A manera de respuesta ante las necesidades presentadas por los pacientes con cuadros como insuficiencia renal, se dotó con un equipo de hemodiálisis y una planta de tratamiento de agua portátil al Hospital General de Macas. Debido a las condiciones que impedían que las personas se movilizaran, se buscó garantizar que estos tratamientos sean aplicados de manera local.

Finalmente, 3000 pruebas rápidas para la detección del COVID-19 fueron adquiridas y entregadas al Ministerio de Salud Pública, institución que, a su vez, gestionó su distribución en distintas casas de salud.

Para cada provincia, no solo fue un reto generar acciones inmediatas en relación a los efectos del virus, también lo fue el hecho de enfrentar los efectos adversos sobre la vida cotidiana; efectos evidenciados una vez que el estado de emergencia fue decretado. El aislamiento, la limitación de la movilidad y la imposibilidad de mantener actividades económicas que implican interacción directa provocó, a mediano plazo, la precarización de las condiciones de vida de varias personas; por ello, el enfoque de trabajo del Gobierno Provincial de Morona Santiago estuvo dirigido principalmente hacia la garantía de la vida y seguridad de todos los habitantes, con énfasis en quienes experimentaron de manera más aguda los efectos adversos de una crisis sanitaria que aún no termina.



# NAPO

## UN TRABAJO COORDINADO QUE LOS CONVIRTIÓ EN LA ÚLTIMA PROVINCIA EN PRESENTAR CASOS DE COVID-19

*Acogiendo las decisiones del COE Nacional sobre el aislamiento preventivo, los funcionarios del Gobierno Provincial de Napo iniciaron las actividades de planificación para contener la crisis de manera inmediata. El trabajo coordinado y las acciones oportunas convirtieron a la provincia del Napo en la última en presentar casos de COVID-19.*

**E**l Gobierno Provincial de Napo, inició las actividades de planificación para la contención de la crisis de manera inmediata, entre las acciones establecidas se cuenta: la instalación de arcos de desinfección para las cuatro vías de ingreso a la provincia, la entrega de kits alimenticios, el desarrollo de campañas de fumigación para cada parroquia rural, y finalmente, la instalación de túneles de desinfección en el Hospital Jose Maria Velasco Ibarra. En este último se ejecutó un proyecto de instalación de mamparas para dividir los espacios en la unidad de cuidados intensivos. Esto hizo posible que los tratamientos se lleven a cabo de manera individual.

Por otro lado, se realizó un convenio con el Gobierno Central que dio paso a que las diferentes instituciones del Estado como: el Ministerio de Salud, las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional, puedan proveer a la provincia con insumos de bioseguridad, tales como: alcohol, gel, guantes y trajes de protección.

Adicionalmente se desarrollaron campañas de difusión sobre las medidas de bioseguridad recomendadas para que la población pueda evitar los contagios por COVID-19. Los mensajes generados a partir de ella fueron transmitidos por el canal de televisión de la prefectura "Allytv", de este modo, la población recibió información respecto a los protocolos de bioseguridad tales como el uso de mascarillas, mantener el aseo personal, y mantener el distanciamiento físico. Estos factores preventivos influyeron en que provincia sea la última en presentar casos de COVID-19 a nivel nacional.

El trabajo realizado por parte de los funcionarios de la prefectura de Napo, giró en torno a la entrega de asistencia humanitaria a los lugares más vulnerables de la provincia. Mediante un estudio realizado fue posible ubicar aquellos sectores que necesitaban ayuda y, con ello, focalizar la entrega de kits de alimentos. También se entregaron insumos médicos a las instituciones que atendieron de primera mano a los pacientes contagiados con el virus. Cabe destacar que la visión de las autoridades, al seguir con los protocolos de bioseguridad impuestos por el COE Nacional, se adaptó a las condiciones

de confinamiento con el fin de dirigir los recursos hacia la ciudadanía y, además, cubrir el área de fumigación, rehabilitación y mantenimiento de vías.

Según Santiago Zárate, director de Planificación encargado, las acciones para mitigar las consecuencias que trajo consigo la pandemia fueron oportunas y, además, implicaron un trabajo de gestión enfocado en dar a conocer a la población la situación por la que atravesaba la provincia y el país: Emitir asistencia a los sectores de mayor necesidad, precautelar la seguridad de todas las personas que intervienen, tanto en seguridad como en la atención médica, continuar con las fumigaciones de vehículos de abastecimiento, y mantener un control de recursos responsable fueron factores claves para superar las adversidades propias de una crisis sanitaria de esta magnitud.

***El trabajo realizado por parte de los funcionarios de la prefectura de Napo, giró en torno a la entrega de asistencia humanitaria a los lugares más vulnerables de la provincia.***





# ORELLANA

## UNA ESTRATEGIA BASADA EN LA COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL

---

*Una vez que los primeros efectos de la pandemia se hicieron visibles a nivel territorial, la provincia de Orellana, bajo la coordinación de la prefecta Magali Orellana, estableció un protocolo de acciones enfocadas en garantizar el bienestar de todos los habitantes de la provincia, con especial énfasis en quienes pertenecen a los sectores prioritarios. Inicialmente fueron firmados varios convenios interinstitucionales para la ejecución de desinfecciones a lo largo de la provincia, varias jornadas de entrega de insumos médicos al Ministerio de Salud Pública a través de sus hospitales, y la entrega de provisiones alimenticias destinadas a familias que se vieron privadas del trabajo cuando el toque de queda fue decretado.*

La Provincia de Orellana es considerada una de las más ricas y exuberantes del país en relación a sus recursos naturales, espacios turísticos, su flora y su fauna. Un gran porcentaje de las personas que habitan en ella reciben su sustento diario a través de actividades agrícolas o turísticas; esto hace que la productividad de la región esté supeditada al trabajo presencial que se lleva a cabo de manera permanente y a las personas que la visitan.

Luego del decreto de toque de queda, establecido bajo la necesidad de mermar el impacto de la pandemia provocada por la COVID-19, el gobierno provincial de Orellana generó acciones inmediatas orientadas a solventar los efectos secundarios que el periodo de aislamiento había propiciado.

Las acciones mencionadas estuvieron enmarcadas bajo la firma de una serie de convenios interinstitucionales dirigidos a la gestión de las necesidades urgentes de la Provincia. Dichos convenios se enfocaron en la adquisición de raciones alimenticias, equipamiento médico, e insumos para la fumigación y desinfección de lugares clave.

El primer convenio se realizó con el Ministerio de Salud Pública, esto desembocó en la dotación de equipos de protección a profesionales de la salud, quienes brindaron atención a la población durante la emergencia. Con esto fue posible realizar la adquisición y entrega de: 4000 gorros quirúrgicos plegables, 4000 unidades de gasas quirúrgicas, 4000 protectores para calzado, 3600 unidades de guantes, 300 mascarillas quirúrgicas, 35 gafas de seguridad y 5 termómetros digitales infrarrojos.

Para llevar a cabo la estrategia de desinfección se establecieron cuatro puntos en parroquias seleccionadas bajo el criterio de constituirse como los ingresos principales a la Provincia: la parroquia San Vicente de Huaticocha ubicada en el cantón Loreto, las parroquias San Sebastián del Coca y Enokanki, ambas pertenecientes al cantón Joya de los Sachas, y la parroquia La Belleza que forma parte del cantón Francisco de Orellana. En estos lugares se utilizaron bombas de desinfección y

termonebulizadores, destinados a la limpieza de vehículos, aceras y carreteras. Esta tarea se realizó de manera ininterrumpida, especialmente durante las primeras semanas de impacto de la pandemia.

Por otro lado se entregaron 1144 kits de alimentos y kits de aseo en coordinación con el Ministerio de Salud Pública, institución que se encargó de gestionar su distribución a través de los proyectos para la atención a personas en situación de vulnerabilidad que se ejecutan en la provincia. Estos insumos fueron entregados principalmente a personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria: adultos mayores, personas con enfermedades catastróficas y grupos vulnerables.

Otro grupo de kits de alimentos y aseo también fueron entregados a habitantes de distintas parroquias, a través de un convenio realizado con el Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales de Ecuador (CONAGOPARE). La institución se encargó de coordinar de manera directa con la juntas parroquiales para que dichos insumos sean puestos al alcance de las personas que lo requerían de manera prioritaria.

David Orellena, director de comunicación del Gobierno Provincial, manifiesta que a pesar de que la pandemia no ha terminado y aunque sus efectos se verán reflejados en distintos ámbitos de la vida cotidiana durante un tiempo indefinido, es importante reconocer una lección profunda que deja este proceso: la indispensabilidad de trabajar articuladamente con todas las instituciones que despliegan acciones dentro de cada territorio y, con acciones conjuntas, llegar a la mayor cantidad de personas que habitan en la provincia.

Por el momento se desarrollan protocolos de acción ante posibles rebrotes de la infección. Ante esto, el gobierno provincial de Orellana manifiesta ser un espacio de puertas abiertas para la articulación. A través de la gestión de la prefecta Magali Orellana se mantiene el compromiso de trabajar con todas las entidades del Estado por el bien de la provincia, pues sin trabajo conjunto las posibilidades de hacer frente a una crisis de esta magnitud disminuyen.

# PASTAZA

## UNA EXPERIENCIA DE ARTICULACIÓN INTERNA PARA EL CONSUMO DE PRODUCTOS LOCALES

*Para la provincia de Pastaza, la crisis sanitaria significó un proceso de trabajo conjunto en el que los aprendizajes y la resiliencia estuvieron presentes en todo momento. Según Jaime Guevara, prefecto de Pastaza, se establecieron acciones coordinadas a través de diez ejes principales, todas ellas relacionadas al tema productivo. A partir del 17 de marzo, la prefectura, como integrante de la Mesa Técnica<sup>2</sup> de Trabajo número seis sobre Medios de Vida y Productividad, definió estrategias junto al Ministerio de la Producción, el Ministerio de Agricultura y Ganadería, el Ministerio de Turismo y Agrocalidad.*

**A**nte una situación de características complejas, en la que la población se vio obligada a permanecer en aislamiento, el gobierno provincial de Pastaza decidió poner énfasis en el trabajo con las Escuelas de Campo, una iniciativa que se desarrolla en la provincia con el fin de comercializar productos alimenticios propios del territorio. A través de este programa se gestionó la

compra de 14.030 canastas, las cuales fueron adquiridas y transportadas con la articulación entre los pequeños y medianos agricultores de Pastaza. Esto significó para todos ellos un ingreso directo de 67.321 dólares con 84 centavos. La Prefectura se constituyó como el ente articulador entre los productores y los hogares de la provincia, promoviendo así el consumo de productos locales y la garantía de los ingresos económicos, tanto

<sup>2</sup> Las mesas de trabajo de los Comités de Gestión de Riesgos y del Comité de Operaciones de Emergencia (CGR/COE) son el mecanismo que integra y coordina las capacidades técnicas de los sectores público y privado para la reducción de riesgos y la atención de las emergencias en un territorio.

de las personas que ejercen actividades agrícolas como de sus familias.

La segunda actividad definida consistió en la creación de un canal emergente de comercialización y distribución de productos agropecuarios. Con dicho fin se proveyó de productos a dieciocho tiendas fijas en los barrios cercanos a Puyo y, además, se realizaron recorridos con quince tiendas itinerantes a lo largo del territorio. Las movilizaciones fueron coordinadas en colaboración con el Ministerio de Agricultura y Ganadería.

El tercer eje de acción implicó el establecimiento de una planta de empacado al vacío, enfocada principalmente en la producción y comercialización de tilapia, sin embargo también fue utilizada para empacar carne de res, cerdo y cordero. Con ello se garantizó la entrega de carne fresca a la población y la prolongación de la vida útil de los alimentos.

A manera de cuarta actividad, varias de las acciones descritas fueron coordinadas también con los municipios de la provincia y con federaciones de la ciudad de Puyo. En este último caso, y a través del trabajo conjunto con la Policía Nacional y la Intendencia, el Municipio estableció espacios en 14 barrios con el fin de comercializar las canastas y los alimentos producidos localmente. Es destacable la experiencia generada en la parroquia Madre Tierra, uno de los espacios en los que se estableció un centro de comercialización. Dicha parroquia, al constituirse como uno de los lugares con mayor acceso a las comunidades kichwa de la provincia, redujo el tiempo y la distancia de los desplazamientos que las personas debían realizar para la provisión de alimentos y permitió generar un ingreso de 16.700 dólares americanos para los productores.

Por otro lado, fue importante el apoyo para el fortalecimiento de centros productivos. La Prefectura brindó asistencia en alimentación a varios criaderos y, además, les ofreció servicios veterinarios. Adicionalmente, la producción se mantuvo activa en la Estación Piscícola Jacalurco. En esta, 2100 hembras reproductoras y 700 machos reproductores de tilapia, que fueron cuidados técnicamente, produjeron 120.000 alevines, que posteriormente,

fueron entregados al sector campesino de la provincia para su consumo o comercialización.

Otra actividad, consistió en la implementación del Proyecto Forestal Sostenible - Viveros de Fátima y Arajuno. Así, 25 mil plantas del vivero de Fátima y 70 mil del vivero de Arajuno fueron entregadas a distintos sectores. Dado que una de las actividades de mayor recurrencia en la provincia es la agricultura, se buscó propiciar los cultivos frutales que permitan generar ingresos.

La actividad adicional consistió en el fortalecimiento de la producción ganadera emergente. A través de ella se realizaron 648 asistencias veterinarias, las cuales incluyeron a ganado bovino y porcino. El fin de esta acción fue evitar la pérdida de los productos de campo en los sectores ganaderos.

Finalmente se produjo un catálogo de emprendimientos comerciales para el apoyo, promoción y difusión de los emprendimientos de la localidad que se encuentra disponible en la página web del gobierno provincial de Pastaza.

Actualmente se entrega cobertura a las haciendas que mantienen la producción. Gracias al descenso de las restricciones de movilidad en el país, todas las actividades descritas cuentan con un proceso de seguimiento.

El gobierno provincial de Pastaza no detuvo su trabajo en ningún momento durante la pandemia. Esto es evidente en acciones de índole productiva, atención ante emergencias viales y en el establecimiento de puntos de desinfección, hecho que se desarrolló permanentemente durante todas las etapas de la crisis sanitaria.

El prefecto de la provincia, Jaime Guevara, saluda las iniciativas y las propuestas de las y los prefectos del Ecuador, pues según manifiesta, el país ha demostrado que las acciones planificadas ante la emergencia son los elementos determinantes para salir adelante. Pastaza, por su parte, continuará con la tarea de combatir la COVID-19 y reactivar la economía en tiempos de escasez.

# PICHINCHA

## UNA PROVINCIA PIONERA EN ADQUIRIR PRUEBAS DE DETECCIÓN DE COVID PARA CUIDAR DE LA COMUNIDAD

*El Gobierno de Pichincha, responsable con la situación sanitaria que enfrenta el país, desde el 02 de marzo activó de forma inmediata todo su contingente para precautelar la salud de sus habitantes y evitar la propagación del virus. Para ello se implementaron, adaptaron y/o reforzaron varios programas y proyectos.*

**A**nte el anuncio del primer caso confirmado de COVID-19 en Ecuador y a fin de mantener a la comunidad informada, el Gobierno de Pichincha instaló información sobre medidas preventivas y recomendaciones para evitar contagios en las plazas centrales de 8 cantones, 53 juntas parroquiales y 11 centros de salud de Pichincha, sumando un total de 72 puntos de información.

El gobierno provincial de Pichincha fue pionero en la adquisición de pruebas rápidas para diagnosticar el virus COVID-19 en la comunidad. Esto estuvo acompañado de un proceso de capacitaciones a funcionarios de la

institución para el levantamiento de información y seguimiento del cerco epidemiológico en Pichincha, a fin de articularlo con entidades estatales de salud del país. Posteriormente, gracias a convenios con entidades académicas, a través de Pichincha Humana, se pudo ampliar la realización de pruebas.

De forma complementaria fueron aplicadas varias pruebas de detección de COVID-19 a los conductores que pertenecen al gremio del taxismo, mediante la coordinación con la Unión Nacional de Taxis Ejecutivos del Ecuador, gestionada como parte de la campaña Taxi Libre de COVID.

Con el objetivo de evitar una mayor propagación del virus, el gobierno provincial de Pichincha ha articulado todos sus esfuerzos para motivar la práctica de tres reglas, denominadas “Reglas de Oro”: lavado de manos frecuente, uso de mascarilla y distanciamiento físico. Por ello, a través de los centros de capacitación de Pichincha Humana se elaboraron mascarillas repelentes y trajes antifluidos destinados a la población.

Para garantizar el abastecimiento de alimentos en la provincia, durante la emergencia sanitaria y evitar que la gente salga de casa, el gobierno provincial arrancó el proyecto Canastas Pichincha que contempla ventas y donaciones. La adquisición de estas canastas se realizó principalmente a través de la página [www.tiendapichincha.com](http://www.tiendapichincha.com) portal creado para promover la productividad a través de la adquisición de los alimentos de manera directa a pequeños productores y emprendedores. Es importante mencionar que las Canastas Pichincha Solidarias fueron entregadas gratuitamente a población en condición de vulnerabilidad y de recursos económicos limitados de la provincia. Para el efecto, fue indispensable el trabajo articulado con el MIES.

Conjuntamente con los gobiernos locales se desarrollaron ferias comunitarias en los ocho cantones de la provincia, implementando todas las medidas de bioseguridad. Estos espacios tuvieron como objetivo evitar aglomeraciones en mercados y zonas urbanas.

Desde el inicio de la emergencia sanitaria, los funcionarios del Gobierno de Pichincha, cumpliendo con las medidas de bioseguridad, visitaron las 53 parroquias y ocho cantones de la provincia, con el objetivo de dotarlas con kits de fumigación, que incluyeron galones de gel y de hipoclorito de sodio, guantes, mascarillas y material informativo, para tareas de desinfección y prevención del virus.

Se entregaron además insumos médicos a varios centros de Salud de Pichincha Humana y del Ministerio de Salud. Con el objetivo de garantizar que el virus no ingrese a través de productos

provenientes de otras provincias, el Gobierno Provincial habilitó puntos de desinfección en los ingresos de la vía Alóag-Unión del Toachi, Puerto Quito y San Miguel de Los Bancos.

Es importante señalar que el gobierno provincial de Pichincha mantuvo activo de forma permanente el servicio de teleasistencia, destinado a la atención de casos de violencia basada en género y violencia intrafamiliar, a través de su Centro de Protección Integral de Derechos Warmi Pichincha. En este marco, y de manera articulada con otras entidades públicas y privadas, se activó el código “Canasta Roja” para atender emergencias de mujeres víctimas de violencia y cuya vida se encontraba en grave riesgo. Complementariamente, se activó el programa “A Pichincha le importas”, mediante el cual se ofreció apoyo a la comunidad afectada en su salud mental a causa del COVID-19 a través de teleasistencia social, médica y psicológica.

El Observatorio al Coronavirus en Pichincha se activó con el apoyo de la academia, médicos, científicos y sociedad civil, encaminado a realizar un análisis integral sobre el desarrollo del COVID-19 en la provincia y monitorear permanentemente las cifras de casos a fin de anticipar estrategias para la toma de decisiones. Automatizó sus peajes: Autopista General Rumiñahui e Intervalles. La decisión permitió además mejorar la movilidad y el flujo vehicular.

Como parte de la agenda de reactivación productiva de Pichincha post-pandemia se han puesto en marcha planes y proyectos como la Semana del Turismo, así como capacitaciones y talleres encaminados a que emprendedores puedan adaptar sus iniciativas a la nueva realidad, aplicando todas las normas de bioseguridad y mejorando la calidad de sus servicios.

La voluntad política y compromiso de la actual administración del Gobierno de Pichincha se ha reflejado en el trabajo permanente para afrontar la emergencia sanitaria y mitigar, en lo posible, los efectos que ha generado la pandemia. Siempre priorizando precautelar la vida, salud y seguridad de sus habitantes.



# SANTA ELENA

## LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL, UN EJE CLAVE PARA MITIGAR LA CRISIS

---

*Según Damaris Yugcha, jefa de Cooperación Nacional e Internacional de la prefectura de Santa Elena, la provincia recibió el impacto de la pandemia de manera sorpresiva, por ello fue necesario generar vínculos con entidades internacionales y empresas privadas con el fin de fortalecer el sistema*

**D**amaris Yugcha, jefa de la Unidad de Cooperación Nacional e Internacional del Gobierno Provincial de la Provincia de Santa Elena, hace un recuento de las actividades llevadas a cabo en el contexto de la pandemia provocada por el COVID-19.

Desde el 17 de marzo del presente año, Santa Elena dio inicio a un proceso de levantamiento de información con el fin de determinar la situación real de los cantones, parroquias, comunas y barrios. Los resultados arrojaron un alto índice de impacto en relación a salud y alimentación. A esto se sumó el desconocimiento de la población y la falta de casas de salud con insumos y equipamiento para tratar el virus. Esto llevó a que la prefectura de Santa Elena, en conjunto con el departamento de Cooperación Nacional e Internacional, elabore un informe diario sobre la evolución de la pandemia en la provincia.

Jose Daniel Villao, prefecto de la provincia de Santa Elena, generó acercamientos con entidades internacionales orientados a crear nuevos acuerdos que permitan controlar los efectos de la pandemia. Con este fin, los informes realizados fueron enviados a aliados estratégicos. Israel y China fueron algunos de los países que contestaron de manera positiva ante las solicitudes enviadas. La asistencia recibida fue entregada prioritariamente a personas adultas mayores, personas con discapacidad y población en situación de vulnerabilidad.

Parte del trabajo realizado durante el período, consistió en dirigirse al sector productivo mediante la intervención de varias empresas privadas, especialmente con agricultores y empresarios agrícolas. La primera respuesta la emitió la Corporación El Rosado, quien donó 2 mil raciones alimenticias que posteriormente fueron entregadas a las personas más necesitadas en la provincia.

Una de las provincias con las que se estableció un proceso de colaboración activa fue Azuay, la cual, conociendo las necesidades de Santa Elena, realizó la donación de alimentos como vegetales y hortalizas que no se producen localmente y, con ello, disminuir, en cierta medida, la crisis alimentaria.

Fundación Campal, el Comité Especial de Coronavirus del Guayas, Corporación La Favorita, La Embajada de China y varios laboratorios fueron algunas de las entidades que apoyaron a Santa Elena durante la crisis sanitaria.

Otra estrategia utilizada por la provincia durante la crisis fue la difusión de información sobre las medidas de bioseguridad tales como la importancia del lavado constante de manos y el uso de la mascarilla. Del mismo modo, se realizaron inducciones sobre dichas normas a los grupos familiares que recibían donaciones, debido a que, al inicio de la pandemia, se evidenció desconocimiento generalizado sobre los protocolos y medidas para contrarrestar y prevenir el virus.

Damaris Yugcha señala que la prefectura de Santa Elena ha sumado esfuerzos para difundir información en materia de bioseguridad por medios digitales, confiando en que la ciudadanía las reciba y las cumpla en bien de la sociedad y el país.





## SANTO DOMINGO DE LOS TSÁCHILAS CONVENIOS Y ASOCIACIONES PARA ENFRENTAR LA CRISIS

---

*La crisis sanitaria provocada por el COVID-19 afectó de forma directa a los sectores estratégicos que sostienen las economías de la mayor parte de provincias del Ecuador. Para contrarrestar sus efectos, el Gobierno Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas gestionó recursos destinados a fortalecer los sectores productivos esenciales.*

Johana Nuñez, prefecta de la provincia, dispuso en primer lugar, la fumigación constante de todos los vehículos que circulen o ingresen al territorio. Con el fin de potenciar esta actividad se destinó presupuesto para la construcción de puntos de fumigación en 5 lugares estratégicos: parroquia América, recinto Las Delicias, peaje de Santo Domingo-Quito, La Concordia y Las Mercedes. El proceso contó con la presencia y el trabajo de personal militar, policías, bomberos, agentes de tránsito y personal del Ministerio de Salud, quienes se encargaron de identificar síntomas en los conductores de los vehículos de abastecimiento a la entrada y salida de la provincia.

Para cumplir con los objetivos, fue necesaria la rotación del 80% del personal de la prefectura. Esto, en la búsqueda de cumplir con todos los requerimientos técnicos derivados de la utilización de arcos de fumigación manuales.

Las medidas de bioseguridad estuvieron orientadas hacia la prevención del contagio, por lo que fue necesario desarrollar campañas sobre el uso constante y adecuado de mascarillas y el lavado continuo de manos; adicionalmente se produjeron folletos con información relacionada a la prevención del virus y a la identificación de su sintomatología. Las campañas fueron socializadas a través de las plataformas digitales institucionales del Gobierno Provincial.

Christian Viteri, director de Proyectos Estratégicos de la Provincia hace hincapié en la necesidad de informar y sensibilizar a la población. Esto, según comenta, es el factor decisivo ante posibles contagios y brotes futuros. Lograr que las personas dimensionen el riesgo existente ante la falta de rigurosidad en la adopción de medidas de bioseguridad, se constituyó como uno de los retos más grandes al momento de trabajar de manera directa con la población.

Como factor coadyuvante, la prefecta de la provincia, Johana Sánchez, donó una parte de su sueldo para la compra de mascarillas, las cuales fueron entregadas durante varias jornadas en zonas rurales de la provincia. Del mismo modo, las

personas colaboradoras del Gobierno Provincial realizaron donaciones de víveres de primera necesidad para el armado de kits que fueron entregados a la población más vulnerable.

Según comenta Christian Viteri, asumir los retos que implicó la crisis sanitaria sin contar con los recursos correspondientes por parte del gobierno Central ha sido un verdadero desafío. Este hecho desembocó en el establecimiento de un plan para la focalización de recursos en los temas prioritarios como la asistencia a la población y el mantenimiento vial.

La provincia y el país fueron testigos del cierre de muchos negocios y emprendimientos, por ello, desde el Gobierno Provincial se planifican medidas y ajustes para que, a mediano y largo plazo, la economía de la provincia se vea fortalecida nuevamente.



# SUCUMBÍOS

## ASISTENCIA OPORTUNA PARA LA PROVINCIA

---

*Sucumbios estableció un plan de trabajo enfocado en la asistencia humanitaria, con énfasis en la población que vive en situación de vulnerabilidad. Según Ismael Silva, director administrativo de Sucumbíos Solidario, tan pronto como inició la crisis sanitaria, varias medidas y proyectos fueron implementados por las autoridades provinciales. Entre ellas se contempló el abastecimiento de alimentos e insumos médicos para la prevención de contagios y la minimización de las actividades laborales presenciales.*



Una de las primeras acciones implementadas fue la entrega de kits alimenticios e insumos médicos para las familias más necesitadas. Esta acción fue coordinada con las juntas parroquiales, las cuales se encargaron de su derivación hacia centros de salud y hospitales. Los insumos también fueron entregados a personas con discapacidades, adultos mayores y personas con enfermedades catastróficas. Según Silva, parte de esta iniciativa fue constituida mediante el compromiso y apoyo de las autoridades parroquiales, ya que fueron ellas quienes lograron identificar a los habitantes que requerían los insumos de manera prioritaria y, adicionalmente, gestionaron la logística y movilidad para las entregas.

El papel de la tecnología y las herramientas de comunicación durante la crisis fue fundamental, pues esta se constituyó como un elemento determinante en cuanto a la gestión y administración de los recursos. Las herramientas tecnológicas y la comunicación inmediata, hicieron posible la gestión de información y la planificación no presencial de actividades en el período de aislamiento.

Por otro lado, Amado Chávez, prefecto de la provincia de Sucumbíos destaca la importancia de haber gestionado fondos semilla para familias con posibilidades de emprendimiento. Esto generará la oportunidad de que las personas concentren sus esfuerzos en la gestión de espacios productivos agrícolas y, a la vez, el desarrollo de un proceso de trabajo coordinado para fomentar la comercialización y la industrialización. En este contexto se planificó la implementación de 1500 huertos a nivel de toda la provincia. También es destacable la cooperación con gobiernos locales para enfrentar las necesidades que tiene la provincia, especialmente en el área de vialidad y mantenimiento.

El Gobierno Provincial de Sucumbios trabajó de manera coordinada con la mayor parte de cantones, este fue un hecho que demostró unidad y compromiso ante la gestión de la crisis. Varias de las actividades planificadas dependían directamente de la ejecución presupuestaria, para solventar las necesidades derivadas de una crisis sorpresiva,

se generó un proceso de trabajo coordinado con municipios y juntas parroquiales, con el fin de generar compromisos y sinergias.

Adicionalmente es importante mencionar la experiencia constituida sobre la base de la gestión y la búsqueda de cooperación. A través de esta actividad se generaron alianzas estratégicas que permitieron contener los efectos de la pandemia.

Finalmente, Amado Chávez, hace un llamado a todas las personas que habitan en la provincia de Sucumbíos y en el país, para mantener las alertas encendidas, pues el virus no ha cedido y es necesario que los protocolos de cuidado y bioseguridad se mantengan vigentes.

***El Gobierno Provincial de Sucumbios trabajó de manera coordinada con la mayor parte de cantones, este fue un hecho que demostró unidad y compromiso ante la gestión de la crisis.***





# TUNGURAHUA

## UN PROCESO GRADUAL, SEGURO Y ORDENADO DE RETORNO

---

*Durante la crisis sanitaria provocada por el COVID-19, Manuel Caizabanda, prefecto de la provincia, anunció un plan de acción para enfrentar el virus y garantizar el bienestar de todos los tungurahueses.*

**E**l pasado 6 de mayo, Manuel Caizabanda, prefecto de Tungurahua, en compañía de directores departamentales, funcionarios de la corporación provincial y un representante de la Dirección Distrital del MIES realizó una rueda de prensa, en la cual se dieron a conocer las actividades relacionadas a la mitigación de los efectos de la pandemia provocada por el COVID-19.

Daniel Jerez, director distrital del Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES informó que en coordinación con el Gobierno Provincial de Tungurahua se suscribió un convenio para dotar de kits alimenticios a los sectores vulnerables de la provincia, en el marco de la campaña: "Dar una mano sin dar la mano" planificada con el fin de apoyar a quienes más lo necesiten en tiempos de crisis. Según Aníbal Martínez, director de Producción de la Corporación Provincial, fue posible entregar 4000 kits durante la primera etapa y 5000 durante la segunda, esto dio como resultado un total de 9000 familias beneficiadas en la provincia.

Por otro lado, el Gobierno Provincial de Tungurahua desarrolló jornadas de desinfección vehicular en los puntos de ingreso a la provincia, parroquias y barrios urbano-marginales del cantón Ambato. Esto se llevó a cabo con apoyo de la empresa Hormigonera Los Andes. Durante el proceso también fue destacable la participación de EMAPA y la EP Cuerpo de Bomberos.

En el mes de agosto se gestionó la visita de 10 médicos, quienes compartieron las experiencias que atravesaron durante la gestión de la crisis en la ciudad de Guayaquil y la atención a pacientes contagiados. Este trabajo estuvo planificado entre el 18 de agosto y el 1 de septiembre del presente año en los sectores de mayor impacto por contagios del virus.

Durante la socialización de la actividad, el Prefecto hizo énfasis en la importancia de intercambiar experiencias en diferentes ámbitos en medio de la lucha contra el coronavirus, y aseveró que todo lo que se constituye como "intercambio de conocimiento y de prácticas médicas muy fructíferas para contener el virus y así asistir de mejor manera a nuestros pacientes".

En la parroquia Pasa se reanudó la feria agroproductiva que se encontraba suspendida desde el pasado 4 de junio. Este proceso implicó el establecimiento de acuerdos para la implementación de protocolos de bioseguridad y estrategias de distanciamiento. En coordinación con los comerciantes y productores se acordó contar con un túnel de desinfección para el ingreso al mercado, utilizar obligatoriamente mascarilla, generalizar el lavado de manos permanente, el uso de alcohol o gel antibacterial y el distanciamiento físico.

***En el mes de agosto se gestionó la visita de 10 médicos, quienes compartieron las experiencias que atravesaron durante la gestión de la crisis en la ciudad de Guayaquil y la atención a pacientes contagiados.***





## ZAMORA CHINCHIPE

### UNA ESTRATEGIA MULTISECTORIAL BASADA EN CONVENIOS Y ASISTENCIA HUMANITARIA

---

*La provincia de Zamora Chinchipe generó medidas que contemplaron el trabajo coordinado y multisectorial con los sectores productivos, empresariales y con autoridades para dar respuesta a las consecuencias provocadas por la crisis sanitaria.*

**E**l Gobierno Provincial de Zamora Chinchipe realizó un levantamiento de información de manera conjunta con el Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES, la organización no gubernamental Cáritas y los GAD parroquiales de la provincia. De este modo fue posible brindar atención a 9500 familias. En concordancia con esto se realizó una inversión de 188 mil dólares destinados a la adquisición de kits de alimentación e higiene familiar.

*En el ámbito económico, se trabajó en conjunto con el sector agropecuario de la provincia, a través de la creación de un canal de abastecimiento para familias. Del mismo modo se desarrollaron ferias para la venta de productos provenientes del sector rural. Para la realización de esta actividad se facilitaron medios de transporte para productores locales.*

En el ámbito económico, se trabajó en conjunto con el sector agropecuario de la provincia, a través de la creación de un canal de abastecimiento para familias. Del mismo modo se desarrollaron ferias para la venta de productos provenientes del sector rural. Para la realización de esta actividad se facilitaron medios de transporte para productores locales, quienes trasladaron sus productos hasta las ferias, supermercados y tiendas de barrio; esto hizo posible que las familias puedan acceder a alimentos frescos de su propia provincia a precios justos.

Desde la etapa previa al acaecimiento de la pandemia, la provincia ejecutaba un programa de asistencia y movilización para personas que padecen enfermedades catastróficas. Dadas las condiciones limitadas de movilidad durante el período de aislamiento preventivo fue necesario desplazar todo el contingente operativo del Gobierno Provincial para trasladar a las personas que requerían tratamientos urgentes en otras provincias. Esta acción implicó la firma de convenios con cooperativas de transporte y taxis.

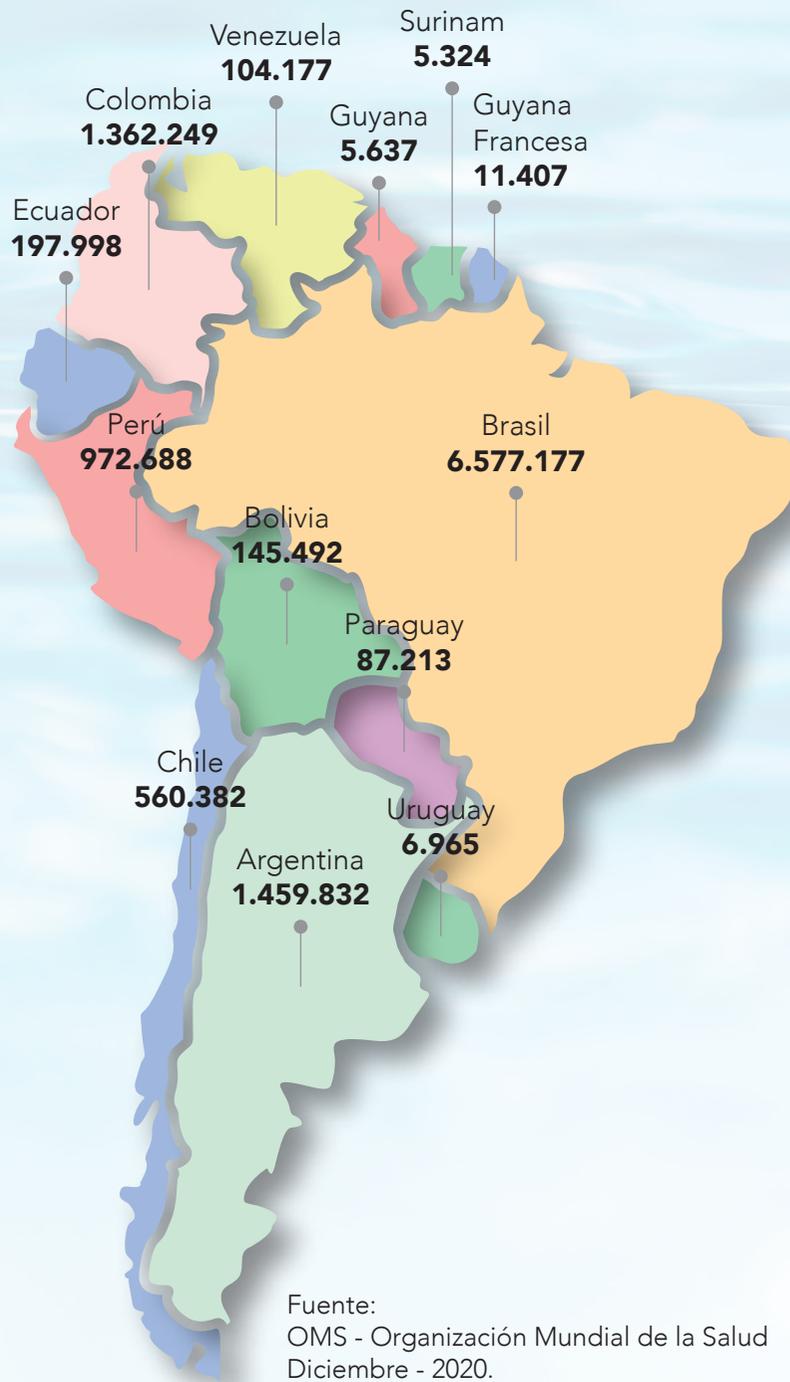
Adicionalmente se firmó un convenio entre la Universidad Nacional de Loja y el Gobierno Provincial para la toma y procesamiento de muestras ante posibles casos de COVID-19. Por un lado, el Gobierno Provincial realizó la adquisición de reactivos, mientras que las pruebas biomoleculares se desarrollaron en el laboratorio de biotecnología de la Universidad; por su parte, el Ministerio de Salud Pública, a través de sus hospitales y centros de salud, realizó la extracción, el transporte y el procesamiento de las muestras.

En coordinación con la Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica, en el mes de abril, se arrancó un plan coordinado con el COE provincial de Zamora para la inversión un monto de 400 mil dólares, de los cuales, 300 mil fueron utilizados para adquirir kits de bioseguridad y 100 mil para insumos de protección que fueron entregados a hospitales y distritos de salud, Fuerzas Armadas, la Policía Nacional, el Cuerpo de Bomberos y funcionarios que se encontraban enfrentando la emergencia en primera línea.

El Prefecto de la provincia asumió la vicepresidencia del COE. Durante este tiempo se gestionó una alianza con el Ministerio de Salud, varias empresas mineras y el Gobierno Central para implementar salas UCI (Unidades de Cuidados Intensivos) en la provincia.

Para Claudio Torres, director del Departamento de Gestión Social, Turismo e Interculturalidad, la pandemia deja un mensaje claro: las autoridades deben dejar de lado desavenencias políticas y trabajar por el bien de las comunidades.

# Datos estadísticos COVID - 19



## Total de casos Latinoamérica



28.355.791

## Número de países

13

## CASOS ECUADOR

Provincia	Casos	Muertes
Pichincha	70,958	2000
Guayas	25,452	1839
Manabí	13,586	1246
Azuay	12,271	215
El Oro	7541	553
Loja	7150	242
Tungurahua	6892	336
Santo Domingo de los Tsáchilas	5689	370
Imbabura	5602	189
Cotopaxi	5199	303
Esmeraldas	4873	236
Los Ríos	4600	359
Morona-Santiago	3348	34
Carchi	3346	111
Chimborazo	2919	340
Sucumbíos	2909	97
Cañar	2520	98
Bolívar	2427	71
Pastaza	2347	61
Santa Elena	2231	383
Orellana	2096	340
Napo	--	--
Zamora Chinchipe	--	--

Fuente: OMS - Organización Mundial de la Salud. Diciembre 2020.

### Total de casos Ecuador



197.998

### Número de provincias





Gobierno Provincial

---

**CONGOPE:** Wilson E8-166 y av. 6 de Diciembre  
Telf.: 02-380 1750  
Síguenos en redes sociales



/Congope



/CongopeEcuador



/Congope

[www.congope.gob.ec](http://www.congope.gob.ec)



