

---

**PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DEL CONSORCIO DE GOBIERNOS  
PROVINCIALES DEL ECUADOR 2017 – 2021**

---

## Contenido

<b>1. Presentación .....</b>	<b>2</b>
<b>2. Antecedentes .....</b>	<b>2</b>
<b>3. Marco Legal Organizacional .....</b>	<b>3</b>
<b>4. Estructura de la Planificación Estratégica .....</b>	<b>3</b>
<b>5. Sistema de planificación estratégica aplicado .....</b>	<b>4</b>
<b>6. Estructura Funcional del CONGOPE .....</b>	<b>4</b>
<b>7. Direccionamiento Institucional y Proyección Estratégica .....</b>	<b>5</b>
<b>8. Formulación de Principios de la Institución .....</b>	<b>5</b>
<b>9. Mapa Estratégico (Objetivos Estratégicos Institucionales) .....</b>	<b>6</b>
<b>10. Estrategias de implementación por objetivo estratégico .....</b>	<b>6</b>
<b>11. Cuadro de Mando Integral .....</b>	<b>8</b>

**DIRECCIÓN EJECUTIVA DEL CONGOPE**  
**Septiembre – 2017**

---

**PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DEL CONSORCIO DE GOBIERNOS  
PROVINCIALES DEL ECUADOR 2017 - 2021**

---

## **1. Presentación**

Con la finalidad de contribuir a la consolidación de un estado que se gobierna bajo los principios de autonomía y descentralización en concordancia con las estipulaciones legales consagradas en la Constitución de la República y el Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, el Consorcio de Gobiernos Provinciales impulsa programas y acciones estratégicas orientadas a la consolidación del Gobierno Provincial como un ente articulador y de intermediación entre las políticas nacionales y la gestión de los gobiernos locales para aportar al desarrollo territorial integral .

En tal virtud, el Plan Estratégico del Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador para el periodo 2017 – 2019, pretende mejorar los niveles de eficiencia e incidencia de las nuestras intervenciones en los procesos de asesoría, asistencia técnica y representación dirigidos al mejoramiento y la consolidación de gobiernos provinciales fuertes, modernos y democráticos, con una mayor autonomía.

Por lo expuesto, se aprueba y socializa el presente documento de orientación estratégica que es un trabajo de recopilación de las proyecciones y sueños Institucionales que se han planteado en función de las necesidades y potencialidades de nuestros asociados en el trabajo que realizan día a día para el desarrollo territorial y del país.

## **2. Antecedentes**

Antes del año 2008 funcionaba el Consorcio de Consejos Provinciales del Ecuador (CONCOPE), que ejercía las todavía existentes funciones de representación y fortalecimiento de capacidades de sus asociados. La asociación de este gremio era de carácter voluntario y en ese sentido se financiaba con los aportes de los entonces denominados Consejos Provinciales, la autogestión y la captación de recursos provenientes de la cooperación internacional. Las acciones del gremio estaban encaminadas a aportar a la gestión de los concejos en una coyuntura donde las competencias del gobierno central podían descentralizarse bajo la voluntad de los gobiernos subnacionales, modelo conocido como descentralización de competencias a la carta.

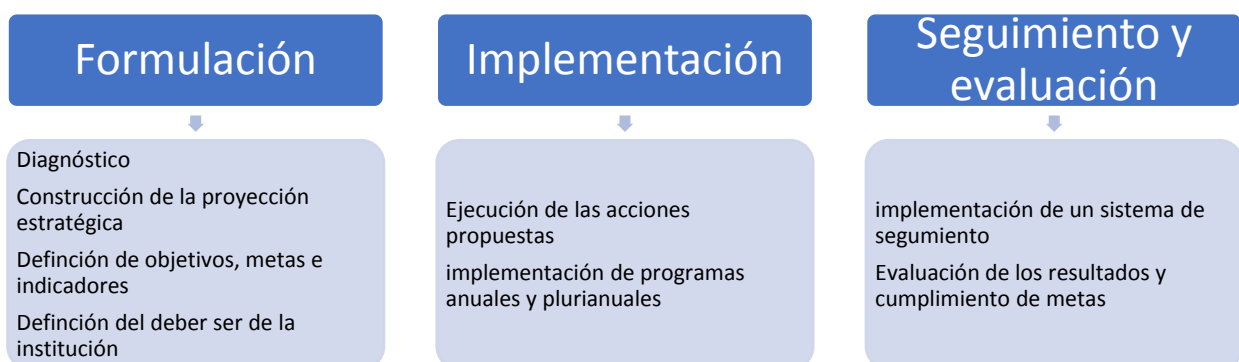
Tras la aprobación de la Constitución del Ecuador de 2008 se instaura una nueva arquitectura territorial del Estado y un sistema de gobierno descentralizado, bajo los principios de obligatoriedad, progresividad, equidad, solidaridad, subsidiariedad, corresponsabilidad y unidad, entre los distintos niveles de gobierno<sup>1</sup>. En ese sentido, el COOTAD, en su artículo 313, determina que los gobiernos autónomos descentralizados, en cada nivel de Gobierno, tendrán una entidad asociativa de carácter nacional, que será la encargada de fortalecer y representar a sus agremiados para que asuman efectivamente los procesos de planificación del desarrollo local y el ejercicio pleno de las competencias asignadas para cada nivel.

### 3. Marco Legal Organizacional

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD-, en su artículo 313, determina que los gobiernos autónomos descentralizados, en cada nivel de Gobierno, tendrán una entidad asociativa de carácter nacional, de derecho público, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera, y patrimonio propio, con la denominación y organismos directivos que se señalen en su propio estatuto, el cual será publicado en el Registro Oficial.

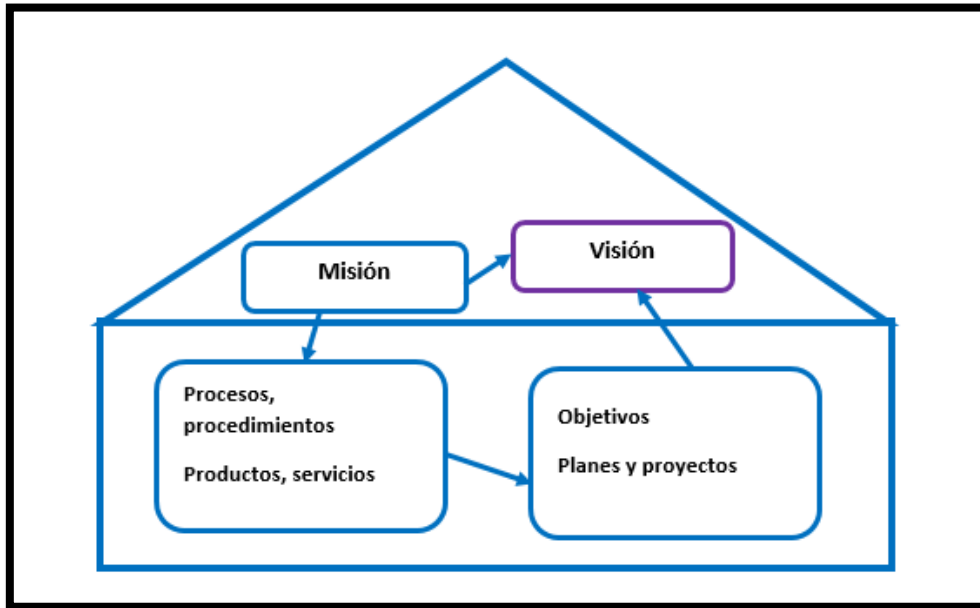
Por otra parte la Disposición Transitoria Vigésimo Primera del Código Orgánico de Administración Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD dispuso que el Consorcio de Consejos Provinciales del Ecuador (CONCOPE) deberá ajustar sus estatutos a la normativa vigente, por lo cual el 25 de julio mediante registro oficial 498 se expide el Estatuto del Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador.

### 4. Estructura de la Planificación Estratégica



<sup>1</sup> Gobierno Central, Gobierno Regional, Gobierno Provincial, Municipios y Juntas Parroquiales

## 5. Sistema de planificación estratégica aplicado



## 6. Estructura Funcional del CONGOPE

<b>Consortio de Gobiernos Provinciales del Ecuador</b>		
<b>Estructura Gobernante</b>		
<b>Asamblea General de Prefectos</b>		<b>Comisiones permanentes, especiales y representaciones</b>
<b>Comisión Ejecutiva</b>		
<b>Presidente del CONGOPE</b>		
<b>Director Ejecutivo</b>		
<b>Subdirector Ejecutivo</b>		<b>Articulación Territorial</b>
<b>Unidades Agregadoras de Valor</b>		
Gestión Estratégica para el desarrollo de los GAD Provinciales	Planificación y Gestión de la Información	Relaciones Internacionales
Vialidad, vivienda, infraestructura, riego y drenaje	Fomento Productivo	Gestión Ambiental
Gestión Social, interculturalidad y género	Tecnologías de la información	Comunicación
<b>Unidad Asesora</b>		
<b>Dirección de Asesoría Jurídica</b>		
<b>Unidad de Apoyo</b>		
Dirección Administrativa	Dirección Financiera	Infraestructura tecnológica y soporte técnico

## 7. Direccionamiento Institucional y Proyección Estratégica

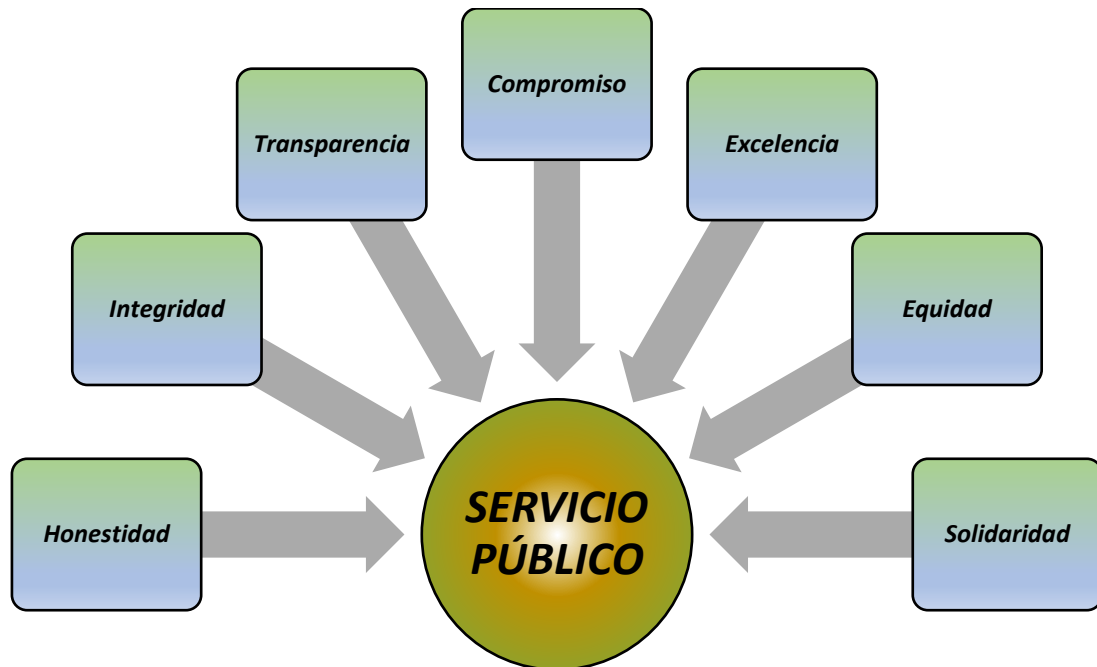
### Misión

*Somos una institución de alto valor público encargada del fortalecimiento de capacidades, **la representación y la defensa de la autonomía, la descentralización y los intereses** de los Gobiernos Provinciales del Ecuador en el marco de sus respectivos procesos de desarrollo territorial.*

### Visión

*Al 2021 seremos reconocidos y lideraremos espacios a nivel nacional regional e internacional como una institución que **promueve la consolidación del nivel intermedio de Gobierno y los procesos de desarrollo territorial** en Ecuador y Latinoamérica.*

## 8. Formulación de Principios de la Institución



## 9. Mapa Estratégico (Objetivos Estratégicos Institucionales)

### Dirigidos a los Gobiernos Provinciales

Político

*Incrementar presencia de los GADP en espacios diálogo, construcción de propuestas y decisión político – técnicos con actores locales y nacionales para la incorporación del nivel intermedio de Gobierno*

Técnico

*Incrementar capacidades de gestión e innovación en los GADP para asumir el rol Gobierno Intermedio en el marco de los procesos de desarrollo territorial*

### Dirigidos a nivel Institucional

*Incrementar capacidades técnico – políticas, gestión e innovación para una gestión eficiente del servicio público institucional*

*Incrementar oportunidades de posicionamiento y liderazgo Institucional como una entidad de alto valor público en espacios de incidencia y representación nacional e internacional*

## 10. Estrategias de implementación por objetivo estratégico

Objetivo	Estrategias
<i>Incrementar la presencia de los GADP en espacios diálogo, construcción de propuestas y decisión político –técnicos con actores locales y nacionales para la incorporación del nivel intermedio de Gobierno</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Desarrollo de reformas legales para la facilitar la incorporación del nivel intermedio de gobierno</i></li> <li>• <i>Articulación con los gremios para la generación de propuestas sistemas de planificación territorial</i></li> <li>• <i>Diálogo y articulación con Gobierno Central para la definición y alcance de las intervenciones y políticas entre niveles de gobierno</i></li> <li>• <i>Defensa de la autonomía y los procesos de descentralización</i></li> <li>• <i>Representación técnica y política de los interés de los GADP a nivel nacional e internacional</i></li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Apoyo en la generación de políticas públicas locales articuladas con las políticas nacionales</i></li> <li>• <i>Construcción de metodologías homologadas y estandarizadas para implementación de Sistemas de Información Territorial</i></li> <li>• <i>Construcción de propuestas para la generación de proyectos integrales mancomunados</i></li> </ul>
<p><i>Incrementar capacidades de gestión e innovación en los GADP para asumir el rol Gobierno Intermedio en el marco de los proceso de desarrollo económico territorial</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Generación de propuestas para aportar a la construcción un desarrollo territorial resiliente mediante la gestión efectiva y coordinada competencias</i></li> <li>• <i>Desarrollo de planes de fortalecimiento para el mejoramiento, innovación e implementación de la gestión pública de los GADP</i></li> <li>• <i>Generación de propuestas para mejorar capacidades de gobernabilidad (definición de políticas públicas)</i></li> <li>• <i>Generación de capacidades para la dirección de procesos de competitividad territorial, sistemas económicos y solidarios del territorio y desarrollo humano y calidad de vida</i></li> <li>• <i>Generación de Construcción de propuesta para la generación democracias y liderazgos locales</i></li> <li>• <i>Construcción de propuestas para la articulación de actores locales en los procesos de planificación del desarrollo territorial</i></li> <li>• <i>Generación de propuestas y mecanismos de autofinanciamiento y descentralización fiscal</i></li> <li>• <i>Impulso de los procesos de internacionalización, búsqueda y captación de recursos para el desarrollo</i></li> <li>• <i>Generación de comunidades de aprendizaje e intercambio de experiencias</i></li> </ul>
<p><i>Incrementar las oportunidades de posicionamiento y liderazgo Institucional como una entidad de alto valor público en espacios de incidencia y representación nacional e internacional</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Participación y liderazgo en redes internacionales de representación de gobiernos locales y gobiernos intermedios a nivel nacional e internacional</i></li> <li>• <i>Posicionamiento de la gestión institucional a nivel nacional e internacional</i></li> <li>• <i>Prestación de servicios técnico - políticos a nivel nacional e internacional</i></li> <li>• <i>Gestión de acuerdos y alianzas estratégicas nacionales e internacionales</i></li> <li>• <i>Vinculación con la academia para la generación de investigación e información</i></li> </ul>
<p><i>Incrementar las capacidades técnico – políticas, gestión e innovación para una gestión eficiente del servicio público institucional</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Mejoramiento de los conocimientos, habilidades y destrezas de los funcionarios dela institución</i></li> <li>• <i>Fortalecimiento tecnológico de la institución</i></li> <li>• <i>Implementación de un sistema de gestión por resultados y cambio de cultura organizacional</i></li> <li>• <i>Promoción del crecimiento y reconocimiento del talento humano</i></li> <li>• <i>Implementación de sistemas de gestión de información y gestión del conocimiento por área (caja de herramientas)</i></li> </ul>

## 11. Cuadro de Mando Integral

<b>Visión</b>		Al 2019 seremos reconocidos y lideraremos espacios a nivel nacional regional e internacional como una institución que <b>promueve la consolidación del nivel intermedio de Gobierno y los procesos de desarrollo territorial</b> en Ecuador y Latinoamérica.			
<b>Misión</b>		Somos una institución de alto valor público encargada del, fortalecimiento de capacidades, <b>la representación y la defensa de la autonomía, la descentralización y los intereses</b> de los Gobiernos Provinciales del Ecuador en el marco de sus respectivos procesos de desarrollo territorial.			
<b>Objetivos Estratégicos</b>		1) Incrementar presencia de los GADP en espacios diálogo, construcción de propuestas y decisión político – técnicos con actores locales y nacionales para la incorporación del nivel intermedio de Gobierno.	2) Incrementar capacidades de gestión e innovación en los GADP para asuman el rol Gobierno Intermedio en el marco de los proceso de desarrollo territorial	3) Incrementar oportunidades de posicionamiento y liderazgo Institucional como una entidad de alto valor público en espacios de incidencia y representación nacional e internacional	4) Incrementar capacidades técnico – políticas, gestión e innovación para una gestión eficiente del servicio público institucional
<b>Políticas Institucionales</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Se promueve el enfoque técnico y político del desarrollo territorial en las intervenciones de los Gobiernos Provinciales</li> <li>Se apoya a consolidar los modelos de desarrollo económico productivo de los Gobiernos Provinciales basados en el fortalecimiento de los sectores de la Economía Popular y Solidaria</li> <li>Uso de prácticas innovadoras y tecnológicas para transferir conocimientos y mejorar capacidades de los Gobiernos Provinciales a través de la gestión del conocimiento</li> <li>Posicionamiento nacional e internacional Institucional y de los Gobiernos Provinciales</li> </ul>			
<b>Cadena de Resultados</b>	<b>Metas</b>	R1.1 Al 2021 se han gestionado las reformas normativas necesarias para fortalecer el nivel intermedio de gobierno y consolidar la autonomía y los procesos de descentralización. R.1.2 Se han establecido acuerdos nacionales para el mejoramiento de las intervenciones de política pública en el territorio a través de los GADP	R2.1 Al 2021 al menos el 30% de los GAPS se han posicionado como Gobiernos Intermedios. R2.2 Al 2021 al menos el 50% de GAPS innovaron su oferta de productos y servicios para la gestión de competencias exclusivas. R2.2 A 2021 se ha incrementado e institucionalizado la oferta de asistencia técnica para los GADP mediante acuerdos nacionales e internacionales	R2.1 Al 2021, 13 GADP y el CONGOPE a nivel nacional e internacional han institucionalizado los espacios de diálogo para el posicionamiento del nivel intermedio de Gobierno y el desarrollo territorial. R2.2 Al 2021 CONGOPE liderará redes regionales e internacionales de gobiernos intermedios y locales	R4.1 CONGOPE al 2021 ha incrementado la imagen institucional positiva en al menos un 50% de los GADP. R4.2 CONGOPE al 2021 ha incrementado en un 25% la eficiencia en su gestión institucional al servicio de los GAPS.



	<p><b>Indicadores de resultados y de gestión</b> (determinantes para el logro de resultados)</p>	<p>11.1 Número de propuestas de normas legales presentadas y aprobadas por la Asamblea para la consolidación del nivel intermedio de gobierno.</p> <p>11.2 Número acuerdos nacionales establecidos</p>	<p>12.1 Número de instrumentos (metodologías y/o herramientas) de apoyo a la gestión institucional implementados.</p> <p>12.2 Número de propuestas innovadoras impulsadas desde el CONGOPE en los GADP.</p> <p>12.3 Número de programas y proyectos nacionales e internacionales gestionados para el fortalecimiento de los GADP</p>	<p>13.1 Número de espacios de articulación interinstitucional generados con organismos nacionales e internacionales impulsados desde el CONGOPE en favor de los GADP.</p> <p>13.2 Número de convenios utilizados / Número de convenios firmados.</p> <p>13.3 Número de participación en redes internacionales</p>	<p>14.1 Evaluación positiva del 90% de las Autoridades Provinciales en relación al cumplimiento de los objetivos y metas del CONGOPE.</p>
--	--	--	--	---	---